陕西建材

（季刊）



2026年陕西省专业技术人员继续教育培训在西安举办

陕西省建筑材料联合会

2026第2期
总第121期

党建活动

陕西省建筑材料联合会、陕西省室内装饰协会联合开展“重温柳青《创业史》，践行协会正确政绩观教育活动”



▲ 主题教育座谈会



▲ 现场教学

陕西建材

《陕西建材》(季刊)
2026 年第 2 期(总第 121 期)
2026 年 6 月 10 日出版

主 办 单 位：陕西省建筑材料联合会
顾　　问：苗高社　韩保平　王奋利
编委会主任：周　伟
编　　委：吴　飞　杨　康　李　琥
姜忠霄　马小鹏　李军奇
张小伟　赵　涛　成智文
郭德选　张春生　郑旭欢

编辑部：

主　　任：周　伟
主　　编：郑旭欢
编　　辑：冯　琳　苗　剑
地　　址：西安市西七路 420 号
邮　　编：710003
联系电话：029-89623460　87373952
传　　真：029-87293476
电子邮箱：jiancaixiehui@163.com
网　　址：www.sxjc.org
www.sxjc.org.cn

目　录

■ 政策指导

国家发展改革委等部门关于开展重点行业节能降碳改造攻坚三年行动的通知 …… 2
《中华人民共和国生态环境法典》8 月 15 日施行，推动砂石行业绿色合规转型 …… 6
国务院发布重磅文件！水泥行业六条“高压线”已划出 …… 8
《可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重制度实施办法》发布！ …… 10
国务院关于印发《美丽中国建设“十五五”规划》的通知 …… 18

■ 行业资讯

市场监管总局：深入整治“内卷式”竞争 规范价格竞争行为 …… 27
节能装备新政落地！砂石行业迎绿色转型与装备升级双重机遇 …… 28
水泥企业注意！六部门将联合部署开展全生产“打非治违”工作！ …… 30
中共中央办公厅 国务院办公厅发文部署节能降碳！砂石行业迎绿色转型新指引 …… 31
圈重点！砂石行业的“制度定心丸”：从“资源风口”走向“规则高地” …… 35
工信部公布 14 项水泥、混凝土行业标准！ …… 38

■ 企业动态

冀东水泥铜川公司荣获 2026 年中国建材企业品牌建设典型案例奖 …… 40
党性教育淬初心 照金精神引前行——建材院党总支赴照金开展红色教育 …… 41
陕西总队党委举行“庆祝建党 105 周年”系列活动 …… 42

■ 协会活动

深学柳青创业精神 践行行业协会正确政绩观——陕西省建材联合会、陕西省室内装饰协会联合开展主题教育实践活动 …… 43

国家发展改革委等部门关于开展重点行业节能降碳改造攻坚三年行动的通知

发改环资〔2026〕698号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、生态环境厅(局)、国资委、能源局,有关中央企业:

为全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实中央经济工作会议和政府工作报告部署，国家发展改革委等部门决定组织开展钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、甲醇、煤电等重点行业节能降碳改造攻坚三年行动，现就有关事项通知如下：

一、深入实施节能降碳改造是党中央和国务院部署的一项重要任务，既有利于加快绿色低碳转型、支撑实现碳达峰碳中和目标，也有利于扩大有效投资、促进产业提质升级。各有关部门、地方和企业要充分认识这项工作的重要意义,采取有力有效措施,扎实推动落实。

二、重点行业能源消耗和二氧化碳排放的规模大、强度高,是提高能效、压减煤炭消费、降低碳排放的重中之重。2026年起,以钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、甲醇、煤电等9个行业为重点,利用3年时间全面实施节能降碳改造，推动企业能效碳效水平应提尽提，行业绿色低碳发展水平明显提升。2028年起,结合实际视情进一步拓展实施范围,增加其他行业压茬推进,各地区可结合工作需要先行有序开展。

三、各有关部门和地方要加大引导支持力度,持续完善政策措施,充分调动企业的积极性、主动性,加强对节能降碳改造的监督管理，督促相关企业切实履行节能降碳主体责任,积极实施节能降碳升级改造,加快形成实际的节能、减煤和降碳成效。

附件：重点行业节能降碳改造攻坚三年行动计划

国家发展改革委
工业和信息化部
生 态 环 境 部
国 务 院 国 资 委
国 家 能 源 局

2026年5月18日

附件：

重点行业节能降碳改造攻坚三年行动计划

节能降碳改造是提升能源资源利用效率、降低碳排放的重要举措，也是扩大有效投资、促进产业提质升级的有力支撑。为深入推进重点行业节能降碳改造，加大攻坚力度，有力支撑完成“十五五”节能降碳目标任务，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，一以贯之坚持节约优先方针，深入推进重点行业节能降碳改造，全面提升行业能效碳效水平，加快绿色低碳转型步伐，为推进和实现碳达峰提供有力支撑，为经济社会高质量发展腾出充足空间、提供绿色动能。到2028年底，钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、甲醇等工业重点行业达到现行能效标杆水平的产能比例平均提高20个百分点，煤电行业力争提高15个百分点，能效基准水平以下产能基本清零，累计形成节能量1亿吨标准煤以上、减排二氧化碳2亿吨以上。

二、重点任务

（一）钢铁行业。推动高炉、转炉等重点工序和装置节能降碳改造，应用高炉大比例球团冶炼、炉顶均压煤气回收、热风炉富氧烧炉等先进技术，推广铁水一罐到底等工序间界面衔接技术，有序开展氢冶金等技术应用，加快电机、风机、水泵、热泵、锅炉、制氧机、空压机、变压器等用能设备更新升级。实施余热回收、余能发电等改造升级，强化副产煤气、余热余压等回收利用。炭化室高度小于6米的顶装焦炉（小于5.5米的捣固焦炉）、120万吨/年以下球团设备、1200立方米以下高炉、100吨以下转炉、100吨（合金钢50吨）以下电弧炉、老旧低效自备燃煤机组等应加快改造升级，焦炉应配备高效干熄焦装置。

（二）电解铝行业。推动铝电解槽等生产装置节能降碳改造，应用新型稳流保温铝电解槽、石墨化阴极、高质量阳极、电解槽上部集气密闭等先进技术设备，推广500kA及以上大型电解槽，加快电机、风机、水泵、热泵、空压机、变压器等用能设备更新升级。优化烟气余热高效回收和梯级利用体系，推广低温余热发电技术应用。300kA以下预焙阳极铝电解槽、15万吨/年以下独立铝用炭素项目、老旧低效自备燃煤机组等应加快改造升级。

（三）水泥行业。推动水泥熟料生产等重点工序节能降碳改造，应用六级预热器、第四代中置辊破高效篦冷机等高效设备，开展窑炉富氧（全氧）燃烧系统、高效燃烧器等改造，支持立磨终粉磨系统、分别粉磨工艺技术应用，实施原料燃料绿色低碳替代，加快电机、风机、水泵、热泵、空压机、变压器等用能设备更新升级。60万吨/年以下水泥粉磨站等应加快改造升级。

（四）平板玻璃行业。推广玻璃熔窑全氧（富氧）燃烧、熔窑结构优化和高效保温等技术，加强高效低氮燃烧器、梯度复合保温、高辐射节能涂料等应用，实施清洁燃料替代，提高配料、熔化、搅拌、成型、运输等工序绿电应用水平，加快电机、风机、水泵、热泵、变压器等用能设备更新升级。采用低效玻璃熔窑、传统空气

助燃及煤炭燃烧工艺的项目应加快改造升级。

(五)炼油和乙烯行业。推动常减压、催化裂化、重整、焦化、制氢加氢等炼油核心工艺和芳烃、烯烃、乙二醇等装置节能降碳改造，推广高效催化裂化烟气轮机、重劣质渣油低碳深加工等工艺技术，加快高效蒸汽、制冷制热、电机、空压、输配电等系统更新升级，协同优化换热网络、低品位热利用、蒸汽动力系统等，实施原料燃料绿色低碳替代和用能系统电气化改造。1000万吨/年以下常减压、150万吨/年以下催化裂化、100万吨/年以下连续重整、150万吨/年以下加氢裂化、80万吨/年以下石脑油裂解制乙烯、敞开式延迟焦化等装置和工艺应加快改造升级。

(六)甲醇和合成氨行业。推动煤气化炉、蒸汽重整炉、高压合成塔等装置节能降碳改造，推广水冷壁型水煤浆气化、低能耗合成等先进技术，强化余热余压、气化炉渣等高效利用，加快电机、风机、水泵、热泵、锅炉、压缩机、变压器等用能设备更新升级，实施原料燃料绿色低碳替代和用能系统电气化改造。30万吨/年以下天然气制甲醇、100万吨/年以下煤制甲醇、固定层间歇气化、铜洗法氨合成原料气净化等装置和工艺应加快改造升级。

(七)煤电行业。推动30万千瓦以上现役煤电机组节能降碳改造，推广通流、高效燃烧、冷端优化、余热利用、智能调控等技术，加快风机、热泵、锅炉、汽轮机、变压器等用能设备更新升级，改造后机组供电煤耗降低5克标准煤/千瓦时以上。落实新一代煤电升级专项行动要求，推动煤电快调、深调、宽负荷等高效调节能力改造应改尽改，鼓励煤电与新能源融合发展。推动冬季集中供暖地区热电联产机组因地制宜实施热电解耦改造，改造后机组调峰深度力争达到40%以下。推动具备条件的30万千瓦以上现役煤电机组通过耦合新能源、掺烧生物质、加装储能储热设施等方式实施低碳化改造，改造后度电碳排放降低10%—20%，力争降低20%以上。

三、保障措施

(一)加强资金支持保障。国家发展改革委会同有关部门加大中央投资支持力度，对符合条件的节能降碳改造项目按核定总投资20%的比例给予资金补助，优先支持改造后能效达到标杆水平的项目。鼓励地方统筹运用现有资金渠道，加力支持重点行业节能降碳改造项目实施。落实好节能专用装备、技术改造、资源综合利用等税收优惠政策，鼓励金融机构围绕节能降碳改造需求提供多元化金融产品服务。

(二)完善价格引导调节。各地区要充分发挥价格杠杆作用，综合考虑产能产量调控政策落实情况、能耗碳排放水平、环保绩效水平等因素，可将现行差别电价、阶梯电价、惩罚性电价政策，归并整合为统一的差别化电价政策，在市场交易电价基础上每度加价不超过0.1元，加价电费用于冲减系统运行费用。

(三)强化政策衔接激励。存量工业企业通过实施节能降碳改造减少的二氧化碳排放量，经省级节能主管部门会同有关部门核定，可作为本地区新(改、扩)建“两高”工业项目的碳排放置换源。对纳入全国碳排放权交易市场的重点行业实行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，按照“激励先进、鞭策落后”的原则对企业发放配额，支持碳排放强度优于基准值的企业获得合理配额收益。加强正面宣传和表扬激励，培育一批重点行业能效碳效“领跑者”，鼓励金融机构在融资管理中对“领跑者”企业给予差别化支持。

(四)严格标准引领约束。充分发挥节能

降碳标准牵引倒逼作用，能效未达到强制性能耗限额标准限定值和基准水平的项目，应于2028年底前完成改造，力争达到标杆水平，不能按期完成改造或改造后仍不符合要求的项目应按规定淘汰关停；能效优于基准水平的项目，应按要求推动能效水平应提尽提。结合技术进步、产业发展等实际，持续完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准，及时更新重点行业能效标杆水平和基准水平。

四、组织实施

（一）加强组织领导。国家发展改革委会同工业和信息化部、生态环境部、国务院国资委、国家能源局等部门加强协同配合，形成工作合力，积极协调解决重大问题，加强对地方的工作指导。国务院国资委组织中央企业发挥示范引领作用，在中央企业负责人经营业绩考核和中央企业绿色发展评价中强化节能降碳改造要求。各地区要将重点行业节能降碳改造纳入年度重点工作安排，加强统筹谋划和部署推进，把握好工作节奏和力度，有力有效抓好本行动计划贯彻落实。省级节能主管部门要会同有关部门制定本地区重点行业节能降碳改造总体方案，将改造目标任务落实落细到具体企业，形成节能降碳改造计划清单，确保本地区钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、甲醇、煤电企业应改尽改。2026年7月底前，省级节能主管部门会同有关部门将总体方案和改造计划清单报国家发展改革委等部门，每年12月底前及时报送本地区重点行业节能降碳改造进展情况。

（二）强化主体责任。重点行业企业是实施节能降碳改造的责任主体，要深入组织实施节能降碳诊断，聚焦主要工序、重点设备和关键环节，全面梳理查摆能源利用突出问题和高效节能技术装备应用潜力，按要求结合实际制定具体方案，细化明确改造内容、实施路径和时限安排。要结合停工检修等时机合理安排改造时序，充分利用合同能源管理等市场化模式，以节能降碳技术应用、用能设备更新升级、节能装备系统耦合、数智赋能提效、企业和园区能源系统整体优化等为重点加快实施改造升级。有关中央企业要积极指导所属企业配合地方落实好节能降碳改造目标任务，并力争提前完成。

（三）严格监督管理。国家发展改革委会同有关部门，按照各地区节能降碳改造总体方案，每年对上一年度重点行业节能降碳改造情况进行跟踪评估。省级节能主管部门要会同有关部门加强对本地区重点行业节能降碳改造工作的日常调度和监督管理，依法查处弄虚作假等违法违规行为，确保相关工作安排落地落实。省级节能、工业和信息化主管部门要按照年度节能监察计划安排组织开展专项监察，将重点行业节能降碳改造实施情况作为监察重点，核查企业单位产品能耗电耗、重点用能设备能效等情况，并于当年12月底前形成监察结果，作为落实投资、价格等支持政策的重要依据。

（四）凝聚各方合力。相关行业协会要充分发挥桥梁纽带作用，积极推动本行业领域提标改造、标杆选树、技术推广等工作，加大对节能降碳改造先进经验和典型案例的宣传推广力度，持续激发企业节能降碳内生动力。节能降碳中心系统要主动配合有关部门，积极开展节能降碳政策解读和业务培训，强化对摸排诊断、项目储备、监督管理等工作的有效支撑。各类节能服务机构要积极创新服务模式，提升服务水平，为企业提供高质量的诊断、设计、融合、改造等合同能源管理综合服务。□

《中华人民共和国生态环境法典》8月15日施行，推动砂石行业绿色合规转型

2026年3月12日，《中华人民共和国生态环境法典》经十四届全国人大四次会议表决通过，国家主席习近平签署第七十号主席令予以公布，该法典将于同年8月15日（全国生态日）起正式施行。据悉，法典施行后，环境保护法、环境影响评价法、海洋环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、噪声污染防治法、放射性污染防治法、核安全法等10部现行生态环境领域核心法律将同时废止。

作为我国继民法典之后第二部以“法典”命名的法律，《中华人民共和国生态环境法典》共5编1242条，明确将节约资源和保护生态环境确立为基本国策，确立了生态保护优先、预防为主、系统治理、绿色低碳发展等核心原则，构建起系统完备、科学规范、运行有效的生态环境法律体系。

砂石行业作为资源开发与基建配套的核心领域，将在法典的规范引导与政策赋能下，加速摆脱粗放式发展模式，推动生产、开发、管理全链条绿色升级，正式迈入绿色发展新阶段。

重点聚焦：砂石行业核心约束条款汇总

编章	条款号	核心内容	对砂石行业的要求
第二编 污染防治	第二百四十一条	扬尘污染防治	运输、装卸砂石必须采取密闭或喷淋等措施，防止遗撒和扬尘。
第三编 生态保护	第七百七十一条	绿色矿山建设	坚持开发与保护并重，鼓励和支持建设绿色矿山。
第三编 生态保护	第七百七十六条	海砂开采禁令	禁止在严格保护岸线开采海砂，运输海砂需持有合法来源证明。
第三编 生态保护	第九百三十六条	生态修复方案与资金	开采前必须编制生态修复方案，并按规定提取专门的生态修复费用。
第四编 绿色低碳	第九百四十四条	绿色低碳转型	推动建材行业节能降碳，推广清洁生产技术和装备，设定碳排放约束标准。

合规提示：上述条款构成了对砂石行业生产、开发、管理全链条的绿色规范，是企业必须遵守的底线和红线。

绿色低碳成核心导向，行业升级方向明晰

绿色低碳发展已成为砂石行业转型的核心导向，《中华人民共和国生态环境法典》将绿色低碳发展单列成编，明确要求企业严格控制温室气体排放，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长协同发展。在生产加工环节，行业将全面推行节能降耗，大力推广智能化、低能耗生产技术与设备，坚决淘汰高耗能、高排放落后工艺，从生产源头实现碳减排与能效提升。

伴随全国基建领域绿色化转型加速，高品质、环保型砂石产品已成为重大工程的首选，这将倒逼企业主动提升产品质量、优化生产流程，推动行业发展从规模扩张向质量提升转变。同时，法典健全了生态产品价值实现机制，企业通过绿色矿山建设、生态修复形成的生态产品，可依法参与生态补偿交易，为企业绿色发展注入新动力。政策层面，国家将通过财政补贴、税收减免、金融支持等多项措施，鼓励企业开展环保升级与绿色矿山建设，为行业绿色转型提供坚实保障。

全流程立规，行业合规门槛全面提升

《中华人民共和国生态环境法典》针对砂石行业生产全流程制定了严格的绿色标准，构建了完善的环境监测与监管体系，明确企业需对监测数据的真实性、准确性、完整性负责，绿色合规已成为企业生存发展的基本前提。

开采环节，企业必须严格落实扬尘管控、水土保持要求，严守生态保护红线，严禁在生态敏感区、自然保护区等区域开展开采活动，

矿山开发需严格符合国土空间规划与生态管控要求;加工环节,必须配套建设粉尘收集、废水处理等环保设施,规范处置尾矿、废石等固体废物，禁止使用国家明令淘汰的高污染工艺设备，从源头减少污染物排放；运输环节,全面推广封闭式运输、皮带廊道等绿色运输方式,严控噪声与扬尘污染。



此外,法典全面强化排污许可管理,砂石企业必须依法取得排污许可证后方可开展排污活动,重点管理企业需全面公开污染物排放、温室气体排放等相关信息,建立常态化环境监测机制。对未按规定排污、监测数据造假、环保达标不合格的企业,将依法采取吊销排污许可证、行政处罚等措施,相关责任人也将承担相应法律责任。这一系列严格要求大幅抬高了行业准入门槛，中小微企业若无法完成环保升级与合规改造,将逐步被市场淘汰,行业整体规范化水平将显著提升。

强化生态修复,推动资源集约开发

生态保护与修复已成为砂石行业的法定责任,《中华人民共和国生态环境法典》明确坚持山水林田湖草沙一体化保护修复，对矿山开发形成刚性约束。砂石矿山的勘查、开采需严格遵循生态优先原则,长江、黄河流域及其他重点生态区域的开采活动被严格限制,采矿权投放将优先保障生态保护需求。



企业必须在开采前制定完善的生态修复方案,足额计提生态修复资金,在开采过程中同步开展植被恢复、水土保持等工作;未完成生态修复的企业,不得办理采矿权延续手续,同时需承担相应法律责任。法典强调自然资源的合理开发与节约集约利用，推动砂石矿山按照绿色矿山标准建设，不断提升资源利用效率,实现资源开发与生态保护协同推进。通过严格的生态管控,行业内无序开采、过度开发等乱象将得到有效遏制，资源开发将更加科学有序。

严格法律责任,重塑行业发展格局

《中华人民共和国生态环境法典》构建起行政、民事、刑事三位一体的生态环境责任体系,对环境违法行为从严追责,大幅提升违法成本。针对超标排污、未批先建、生态修复不到位、监测数据造假等违法行为,既追究企业主体责任,也追究相关责任人责任,形成双重追责机制。处罚措施涵盖罚款、停产整改、行政拘留、刑事追责等,情节严重的将直接取缔企业资质,从根本上遏制违法违规行为。

国务院发布重磅文件！水泥行业六条“高压线”已划出

6月21日，国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》（国发〔2026〕20号），为2030年前美丽中国建设划定了清晰的路线图和时间表。这份规划不仅是国家层面的生态文明顶层设计，更为水泥行业“十五五”期间的发展划出了六条清晰的高压线。

六条“高压线”：政策给水泥行业画出的底线

第一条：超低排放改造进入深水区。《规划》明确提出“深入推进水泥、焦化等重点行业超低排放改造”。意味着水泥行业超低排放改造已从“试点示范”进入“全面铺开”阶段。根据此前《关于推进实施水泥行业超低排放的意见》要求，2028年底前力争80%水泥熟料产能完成超低排放改造。对于尚未完成改造的企业而言，时间窗口正在快速收窄。



同时，法典完善了生态环境损害赔偿、环境公益诉讼与生态环保督察制度，强化社会监督，确保企业环境行为全面公开透明，大幅压缩环境违法空间。在严格监管与公平竞争的市场环境下，砂石行业“小、散、乱”的发展格局将彻底改变，大型合规企业将凭借资金、技术、合规优势，通过资源整合、兼并重组扩大市场份额，行业集中度持续提升。优质合规企业将优先承接重大基建项目，市场竞争力与行业话语权不断增强，行业供需格局将持续优化。

面对法典带来的新要求、新机遇，砂石企业需主动拥抱绿色转型：一是坚守合规底线，完善环保设施与环境监测体系，足额落实生态修复资金；二是加快绿色升级，高标准建设绿色矿山，推广节能降耗技术，提升资源利用效率；三是推动整合重组，提升企业集约化、智能化发展水平，精准对接绿色基建发展需求，实现高质量发展。□

第二条：碳排放总量和强度“双控”全面实施。《规划》明确“全面实施碳排放总量和强度双控制度”，从“能耗双控”到“碳排放双控”的制度转型正式落地。水泥行业年碳排放量达到 10 亿吨左右，是工业领域碳排放大户。双控制度下，碳排放将从“软约束”变为“硬指标”，企业每吨熟料的碳排放强度将直接影响产能指标和生产空间。

第三条：碳市场扩容+配额从免费走向有偿。《规划》提出“有序扩大全国碳排放权交易市场覆盖行业范围”、“稳妥推行免费和有偿相结合的配额分配方式”。在全国碳市场顶层设计中明确“有偿分配”方向——水泥行业碳配额将从“免费午餐”变为需要真金白银购买的生产要素。碳价目前已达 70–90 元/吨区间，按行业 10%的配额缺口估算，全行业年碳配额采购支出将超过 50 亿元。

第四条：可再生能源消费最低比重目标。《规划》要求“推进重点用能行业绿色化清洁化发展，逐步明确可再生能源消费最低比重目标，建设一批绿色工厂”。这与今年 8 月 1 日即将施行的《可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重制度实施办法》形成政策合力——水泥企业不仅要“少排碳”，还要“多用绿电”，两条腿都不能瘸。

第五条：低效、高耗能、高排放工艺面临淘汰。《规划》明确“修订产业结构调整指导目录，将低效、高耗能、高排放工艺和装备纳入淘汰类目录”。这意味着一批能效不达标的水泥熟料生产线将面临强制退出——不是“要不要退”的问题，而是“什么时候退”的问题。

第六条：产品碳足迹管理带来全链条约束。《规划》要求“健全产品碳足迹管理体系，完善标识认证、分级管理、信息披露等制度，推动产品碳足迹规则国际互认”。碳足迹一旦进入标签化、分级化管理，将直接影响水泥产品的市场准入和定价体系——碳足迹高的水泥，不仅在国内市场面临绿色采购的门槛，在出口端更将遭遇碳边境调节机制的现实约束。

从被动到主动——窗口期的战略价值

六条高压线不是遥不可及的远期目标，而是“十五五”期间就必须兑现的硬约束。

2035 年目标势必完成，超低排放改造、碳排放双控达标、可再生能源消纳比重提升、碳市场履约——每一项都需要提前布局、逐年推进，没有哪一项是可以“到时候再说”的。

但高压线同时也是分水岭。碳配额有偿化意味着碳资产管理能力将成为企业的核心竞争力之一——管得好可以卖配额赚钱，管不好就是额外的成本负担。淘汰类目录的出台将加速落后产能出清，对于率先完成绿色转型的企业而言，这恰恰是市场集中度提升的窗口期。政策的每一次收紧，都在重塑行业的竞争格局——合规不是终点，而是在新格局中抢占先机的起点。□

《可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重制度实施办法》发布！

6月22日，发改委、工信部、住建部、交通运输部联合发布了2026年第42号令。《可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重制度实施办法》已经2025年12月26日第26次国家发展和改革委员会委务会议审议通过和工业和信息化部、住房和城乡建设部、交通运输部审签，现予公布，自2026年8月1日起施行。

中华人民共和国国家发展和改革委员会
中华人民共和国工业和信息化部
中华人民共和国住房和城乡建设部
中华人民共和国交通运输部
令

第42号

《可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重制度实施办法》已经2025年12月26日第26次国家发展和改革委员会委务会议审议通过和工业和信息化部、住房和城乡建设部、交通运输部审签，现予公布，自2026年8月1日起施行。

国家发展和改革委员会主任：郑栅洁

工业和信息化部部长：李乐成

住房和城乡建设部部长：倪　虹

交通运输部部长：刘　伟

2026年6月5日

为推动各方更好落实可再生能源电力消费最低比重目标,《办法》坚持全面和重点相结合的思路，明确对重点用能行业开展消费最低比重目标的监测考核。目前,我们已经对电解铝、钢铁、水泥、多晶硅和国家枢纽节点新建数据中心等提出了绿色电力消费比例要求。

附件：

可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重制度实施办法

第一章　总　则

第一条　为引导全社会优先使用和主动消费可再生能源，推动可再生能源高质量发展,助力实现碳达峰碳中和,建立可再生能源消费最低比重目标制度，完善可再生能源电力消纳保障机制,根据《中华人民共和国能源法》《中华人民共和国可再生能源法》,制定本办法。

第二条　本办法适用于能源用户可再生能源消费最低比重目标和省级行政区域可再生能源电力消纳责任权重的制定、监测和考核。

第三条　国务院能源主管部门会同国务院工业和信息化、住房城乡建设、交通运输等有关部门制定可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重并组织实施。省级能源主管部门在省级党委、政府领导下,会同有关部门组织落实。

第二章　可再生能源消费最低比重目标

第四条　可再生能源消费最低比重是指国家规定能源用户消费的可再生能源在其总能源消费中应达到的最低比重。可再生能源消费最低比重目标分为可再生能源电力消费最低比重目标和非电消费最低比重目标两类，其中电力消费最低比重目标包括全部可再生能源发电种类；非电消费最低比重目标包括可再生能源供热(制冷)、可再生能源制氢氨醇等综合利用、生物燃料等可再生能源非电利用种类。

第五条　国务院能源主管部门会同有关部门确定重点用能行业，对其明确可再生能源电力消费最低比重目标和过渡期限，并进行监测、评价和考核,相关行业范围结合所属领域节能降碳相关要求和工作进展,按年明确。

国务院能源主管部门会同有关部门统筹可再生能源非电利用行业发展和统计核算体系建设情况，适时明确重点用能行业可再生能源非电消费最低比重目标和过渡期限,并进行监测、评价和考核,非电利用种类和相关行业范围结合所属领域节能降碳相关要求和工作进展,按年明确。

国家支持重点用能行业相关企业在明确的可再生能源消费最低比重目标之上，进一步提升可再生能源消费比例；鼓励具备条件的地区对政府部门、事业单位、国有企业提出可再生能源消费最低比重目标。

第六条　国务院能源主管部门按年下达重点用能行业可再生能源电力消费最低比重目标和非电消费最低比重目标。省级能源主

管部门在省级党委、政府领导下会同相关行业主管部门组织落实。

第七条 重点用能行业可再生能源电力消费最低比重目标可通过可再生能源电力自发自用、绿电直连、绿证绿电交易(划转)等方式完成；可再生能源非电消费最低比重目标可通过可再生能源供暖(制冷)、可再生能源制氢氨醇等综合利用、生物质能非电利用等方式完成。

重点用能行业应当落实国家相关行业规划和政策要求,坚持因地制宜、规范有序,选择合适方式提升可再生能源消费水平。

第八条 可再生能源电力消费最低比重目标完成情况使用考核年生产电量对应的可再生能源绿色电力证书作为基本凭证进行核算，具体按国家非化石能源电力消费核算有关规定执行。省级能源主管部门会同相关行业主管部门，组织有关机构做好本区域重点用能行业可再生能源非电消费最低比重目标完成情况统计核算,核算方法见附件 1。

第九条 国务院能源主管部门负责可再生能源绿色电力证书交易和核销等统计。

第三章 可再生能源电力消纳责任权重

第十条 可再生能源电力消纳责任权重是指国家规定各省级行政区域消纳的可再生能源电量占本区域全社会用电量应达到的比重目标，分为可再生能源电力总量消纳责任权重和非水电消纳责任权重两类。总量消纳责任权重包括全部可再生能源发电种类;非水电消纳责任权重包括除水电以外的其他可再生能源发电种类。

第十一条 国务院能源主管部门组织对各省级行政区域可再生能源电力消纳责任权重进行统一测算,建立分区域权重增长机制，强化中长期消纳责任权重引导，与各省份新能源利用率做好衔接，区分不同地区对各省份设置权重增长指标,并按年下达。

第十二条 各省级能源主管部门在省级党委、政府领导下牵头承担消纳落实责任,会同经济运行管理部门、所在地国家能源局派出机构组织制定本省级行政区域可再生能源电力消纳实施方案,保障新能源高质量消纳。省级可再生能源电力消纳实施方案报省级人民政府批准后实施。

第十三条 电网企业应密切配合省级能源主管部门有效落实消纳责任，加大电网投资建设,依据可再生能源电力消纳实施方案,组织经营区内各承担消纳责任的主体完成可再生能源电量消纳。

第十四条 供电企业、售电企业、相关电力用户和使用自备电厂供电的企业等承担可再生能源电力消纳责任，配合做好可再生能源电量消纳,提升可再生能源消纳能力。

第十五条 各电力交易机构负责组织开展可再生能源电力相关交易。北京、广州、内蒙古电力交易中心按职责定期向国务院能源主管部门报送跨省跨区可再生能源电力交易、绿证绿电交易等数据信息;各省级电力交易中心定期向所在地省级能源主管部门和国家能源局派出机构报送省内绿证绿电交易等信息。电力交易机构应及时向承担消纳责任的主体披露可再生能源电力交易及绿证绿电交易等相关信息。

第十六条 各省级行政区域可再生能源电力消纳责任权重完成情况使用实际消纳的可再生能源电量进行核算,核算方法见附件 2。

各省级能源主管部门要推动电网企业和承担可再生能源电力消纳责任的主体通过实

际消纳电量完成可再生能源电力消纳责任权重，确实无法完成的通过购买考核年生产电量对应的绿证补充完成。

第十七条 电网企业、电力交易机构负责各省级行政区域可再生能源电力消纳量(包括跨省跨区可再生能源交易电量)的统计监测。

第十八条 对于由自然原因（包括可再生能源资源极端异常）或重大事故导致可再生能源发电量显著减少或送出受限，国务院能源主管部门在组织第三方评估后，对有关省级行政区域可再生能源电力消纳责任权重进行考核时相应核减。

第四章 考核奖惩和监测监管

第十九条 国务院能源主管部门会同有关部门，委托第三方机构对重点用能行业可再生能源消费最低比重目标和省级行政区域可再生能源电力消纳责任权重的实施情况按季度开展监测,并予以公布。

第二十条 国务院能源主管部门按年度组织开展重点用能行业可再生能源消费最低比重目标和省级行政区域可再生能源电力消纳责任权重完成情况评估,并予以公布。

省级能源主管部门会同相关行业主管部门每年定期向国务院能源主管部门报送上年度本省级行政区域的重点用能行业可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重完成情况，并抄送所在地国家能源局派出机构。各省不得限制新能源参与跨省区电力市场交易或跨省区绿证交易。

第二十一条 国家能源局派出机构受国务院能源主管部门委托开展相关监管工作，加强可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重完成情况监管，对监管过程中发现的重大问题及时报告。

第二十二条 未完成可再生能源消费最低比重目标的重点用能行业相关企业，由所在地省级能源主管部门会同相关行业主管部门及国家能源局派出机构，督促其在指标公布三个月内通过绿证交易或其他市场化交易方式补充完成，并及时上报国务院能源主管部门;逾期仍未完成的,由所在地省级能源主管部门会同相关行业主管部门及国家能源局派出机构予以约谈、通报,并依法依规纳入信用记录,加强重点监管。

未完成可再生能源电力消纳责任权重指标的省(自治区、直辖市),可在指标公布三个月内通过绿证交易补充完成，同时进一步提出系统调节能力建设、电网建设、市场价格机制等促进可再生能源消纳的举措，并与新能源可持续发展价格结算机制做好衔接，相关情况及时上报国务院能源主管部门；逾期仍未完成的,视情由国家发展改革委、国家能源局约谈该地区省级能源主管部门并进行通报,同时转移至下一年度,五年规划期最后一年权重指标不可转移。

对于可再生能源消费最低比重目标完成情况突出的重点用能行业相关企业、可再生能源电力消纳责任权重指标完成情况突出的省(自治区、直辖市),由国务院能源主管部门会同有关部门进行通报表扬，优先给予相关政策支持。

第二十三条 可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重制度完成情况按国家有关规定纳入相关评价考核指标。

第五章 附 则

第二十四条 本办法由国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通

运输部负责解释。

第二十五条 本办法自2026年8月1日起施行。

附件：1. 可再生能源非电消费最低比重目标完成情况核算方法

2.可再生能源电力消纳责任权重确定和核算方法

附件1

可再生能源非电消费最低比重目标完成情况核算方法

本方法随《可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重制度实施办法》发布，作为可再生能源非电消费最低比重目标完成情况核算的基本方法。

一、可再生能源非电消费比重核算方法

重点用能行业相关企业可再生能源非电消费比重完成情况按以下公式核算：

企业可再生能源非电消费比重=(企业生产且消耗的可再生能源非电利用能量+企业购入且消耗的可再生能源非电利用能量)÷企业总非电利用能量

上式中可再生能源非电利用种类包含可再生能源供热(制冷)、可再生能源制氢氨醇等综合利用、生物质能非电利用等。

非电利用中燃料燃烧热量采用燃料低位热值进行统计核算。

二、可再生能源供热(制冷)核算

企业生产且消耗、购入且消耗的可再生能源非电利用能量包括太阳能热利用、地热利用、生物燃料燃烧、可再生能源电力供热(制冷)等生产的热量(或可再生能源制冷生产的冷量)，其中太阳能热利用和地热利用优先采用热计量方式统计，对于不具备热计量统计条件的可以采用其他能量换算方式统计。

企业总非电利用能量为该企业供热（制冷)消耗的总能量。

三、可再生能源制氢氨醇等综合利用核算

(一)可再生能源制氢氨醇等原材料利用

企业生产且消耗、购入且消耗的可再生能源非电利用能量包括可再生能源制氢氨醇等原材料利用对应的能源消费量。

企业总非电利用能量包括所有原材料利用对应的能源消费量。

(二)可再生能源制氢氨醇等综合燃料化利用

企业生产且消耗、购入且消耗的可再生能源非电利用能量包括可再生能源制氢氨醇等综合燃料化利用产生的能量。

企业总非电利用能量包括所有形式燃料燃烧等综合利用产生的能量。

四、生物质能非电利用核算

企业生产且消耗、购入且消耗的可再生能源非电利用能量包括生物质能燃烧等利用方式产生的热量。生物甲醇纳入可再生能源制氢氨醇等综合利用的统计和核算，生物燃料燃烧供热纳入可再生能源供热(制冷)的统计和核算。

企业总非电利用能量包括所有形式燃料燃烧等综合利用产生的能量。

附件 2

可再生能源电力消纳责任权重确定和核算方法

本方法随《可再生能源消费最低比重目标和可再生能源电力消纳责任权重制度实施办法》发布，作为各省级行政区域可再生能源电力消纳责任权重核算和承担可再生能源电力消纳责任的主体消纳量核算的基本方法。

一、可再生能源电力消纳量计算原则

可再生能源电力消纳量，包括可再生能源电力消纳总量和非水电可再生能源电力消纳量。按下列原则计算：

(一)各省级行政区域内生产且消纳的可再生能源电量

1. 接入公共电网且上网的可再生能源电量，采用电力行业统计职能单位认可的发电量数据。

2. 自发自用(全部或部分，含电源和负荷属于同一投资主体的绿电直连项目，以下同)可再生能源电量(含就地消纳的合同能源服务和交易电量)，按电力行业统计职能单位认可的发电量，全额计入该用能主体的可再生能源电力消纳量。

3. 电源和负荷不属于同一投资主体的绿电直连项目，按电力行业统计职能单位认可的发电量，计入项目用能主体的消纳量。

(二)区域外输入的可再生能源电量

可再生能源发电企业与省级电网企业签署明确的跨省跨区购电协议的，根据协议实际执行情况计入受端区域消纳的区域外输入可再生能源电量。其他情况按以下方法处理：

1. 独立“点对网”输入

可再生能源发电项目直接并入区域外受端电网，全部发电量计入受端区域消纳量，采用并网计量点的电量数据。

2. 混合“点对网”输入

采取与火电或水电打捆以一组电源向区域外输电的，受端电网消纳的可再生能源电量等于总受电量乘以外送电量中可再生能源电量比例。

外送电量中可再生能源电量比例=送端并网点计量的全部可再生能源上网电量÷送端并网点计量的全部上网电量

3. 省间“网对网”输入

省间电网跨区域输入电量中可再生能源电量，通过电力交易方式进行的，由电力交易机构根据送受侧能源主管部门协商制定的电量划分方案或交易方案等划分结算电量确定；通过省间送电协议进行的，根据省级电网与相关电厂结算电量确定；无法明确的，按送端省级电网区域可再生能源消纳电量占区域全社会用电量比例乘以输入受端省级电网区域的总电量认定。

4. 跨省际“网对网”输入

跨省际区域未明确分电协议或省间协议未约定可再生能源电量比例的跨省跨区输电通道，按该区域内各省级行政区域全社会用电

量占本区域电网内全社会用电量的比重，计算各省级行政区域输入的可再生能源电量。即：

i省级行政区域内输入可再生能源电量

$$=\text{可再生能源输入电量}\times\left\{\frac{\text{i省级行政区域全社会用电量}}{\sum_{j=1}^{n}\text{j省级行政区域全社会用电量}}\right\}$$

n表示区域电网内包含的省级行政区域数目

5. 跨省际绿电直连项目

绿电直连项目直接并入区域外受端电力用户，全部可再生能源发电量计入受端区域消纳量。

二、可再生能源电力消纳责任权重测算方法

依据国家能源战略和可再生能源发展相关规划，结合各区域用电量情况、省间可再生能源交易电量情况、可再生能源开发建设和消纳利用等条件，测算可再生能源电力消纳责任权重指标。

(一)非水电可再生能源电力消纳责任权重

区域非水电消纳责任权重=(预计本区域生产且消纳年非水电可再生能源电量+预计年净输入非水电可再生能源电量)÷预计本区域年全社会用电量

测算非水电可再生能源发电量时，上年度年底前已投产装机按照平均年利用小时数测算；当年新增非水电可再生能源装机按均匀投产计算，对应发电量按平均年利用小时数的一半进行折算。

(二)可再生能源电力总量消纳责任权重

区域总量消纳责任权重=(预计本区域生产且消纳年可再生能源电量+预计年净输入可再生能源电量)÷预计本区域年全社会用电量

测算可再生能源发电量时，上年度年底前已投产装机按照平均年利用小时数测算；对计划新增水电装机，如有明确投产时间(主要是大型水电站工程)，按预计投产时间计算年利用小时；当年新增非水电可再生能源装机按均匀投产计算，对应发电量按平均年利用小时数的一半进行折算。

三、可再生能源电力消纳责任权重核算方法

(一)各省级行政区域

参照前述“可再生能源电力消纳量计算原则”，各省级行政区域年度整体完成的消纳责任权重计算公式如下：

整体完成的消纳责任权重=(区域内生产且消纳的可再生能源电量+区域外净输入的可再生能源电量)÷区域全社会用电量

其中，对于京津冀地区(北京、天津、冀北、河北南网)，集中式可再生能源发电项目发电量、参与市场交易的分布式可再生能源发电项目发电量、区外净输入可再生能源电量均按实际交易合同(含发电权交易)结算电量计入各省级行政区域；区内接入的未参与市场交易的分布式可再生能源发电项目发电量分别计入各省级行政区域。

当省级行政区域未完成当年下达的可再生能源电力消纳责任权重指标时，可通过绿证交易补充完成，并在相应售出绿证的省级行政区域核算消纳责任权重时同步扣减。各电力交易机构应及时向绿证售出省份提供满足可再生能源电力消纳责任权重指标以外可出售的绿证数量等信息，并协助完成绿证交易和核算等工作。

(二)承担消纳责任的主体

承担可再生能源电力消纳责任的主体

(含电网企业)的消纳量包括：

1. 从区域内或区域外电网企业和发电企业（含个人投资者和各类分布式发电项目单位)购入的可再生能源电量。

(1) 可再生能源电量按交易结算电量计入购电主体的可再生能源电力消纳量。

(2) 无法明确交易对手方的市场化交易电量时，按参与交易的可再生能源电量比例计算购电主体可再生能源电力消纳量。

2. 自发自用的可再生能源电量。电网企业经营区内主体自发自用的可再生能源电量,按电力行业统计职能单位认可的发电量，全额计入自发自用主体的可再生能源电力消纳量。

3. 绿电直连项目的可再生能源电量。对项目电源和负荷属于同一投资主体的，按照自发自用计入主体消纳量；对项目电源和负荷不属于同一投资主体的，按电力行业统计职能单位认可的发电量计入项目用能主体的消纳量。□



国务院关于印发《美丽中国建设“十五五”规划》的通知

“十五五”时期是美丽中国建设承前启后、扩面提质，实现生态环境根本好转的关键阶段。为全面推进“十五五”时期美丽中国建设，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，全面落实精准科学依法治污，以碳达峰碳中和为牵引，以健全生态文明制度体系为保障，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快经济社会发展全面绿色转型，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的美好生活需要，筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。

到2030年，生态环境质量全面改善，美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，固体废物综合治理能力和水平显著提升，城乡人居环境显著改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，核与辐射安全水平持续提高，国家生态安全得到有效保障，适应美丽中国建设要求的生态环境治理体系不断健全，建成一批美丽中国建设示范样板，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感不断增强。到2035年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。全国细颗粒物（PM2.5）浓度下降到25微克/立方米以下，全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%、力争做得更好，绿色生产生活方式广泛形成，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，国家生态安全屏障更加稳固，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现。

专栏1 “十五五”时期美丽中国建设主要指标

序号	类别	指标		2025年	2030年	属性
1	生态环境质量改善	地级及以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		28	<27	约束性
2		地级及以上城市空气质量优良天数比例（%）		83.6	85	预期性
3		地级及以上城市重度及以上污染天数比例（%）		0.9	<0.9	预期性
4		优良水体比例（%）		80	85	约束性
5		地表水达到或好于Ⅲ类水质比例（%）		87.5	90	预期性
6		地下水优良水质比例（%）		74.3	>78	预期性
7		近岸海域优良水质比例（%）		84.9	86左右	预期性
8		农村生活污水治理率（%）		55	70	预期性
9		声环境功能区夜间达标率（%）		87.8	90	预期性
10	减污降碳协同	单位国内生产总值二氧化碳排放降低（%）		[17.7]	[17]	约束性
11		全国碳排放权交易市场覆盖行业单位产品碳排放下降（%）		—	[3左右]	预期性
12		非化石能源占能源消费总量比重（%）		21.7	25	约束性
13		主要污染物排放总量下降	氮氧化物、挥发性有机物（VOCs）排放总量分别下降（%）	—	[>8]	约束性
			化学需氧量、总磷排放总量分别下降（%）	—	[6]	
14	生态系统保护	森林覆盖率（%）		25.1*	25.8	约束性
15		生态质量指数（EQI）		85.3	86.5	预期性
16	生态环境风险防控	建设用地安全利用		有效保障	全面保障	预期性
17		非法倾倒和非法处置固体废物事件发生率		—	大幅降低	预期性
18		辐射安全与辐射环境优良指数（%）		94.8	≥96.1	预期性

注：①[]内为5年累计数。②带*的为2024年数据。③$PM_{2.5}$浓度、空气质量优良天数比例、重度及以上污染天数比例、优良水体比例、地表水达到或好于Ⅲ类水质比例、地下水优良水质比例根据《环境空气质量标准》（GB 3095—2026）和“十五五”国家地表水、地下水生态环境监测断面（点位）测算。④非法倾倒和非法处置固体废物事件发生率在2027年后视情纳入管理。⑤辐射安全与辐射环境优良指数目标值为5年均值。

工作中要把党的领导贯穿美丽中国建设各方面全过程，坚持环保为民，以高水平保护支撑高质量发展，以改革为动力提升生态环境治理整体效能，持续激发美丽中国建设内生动力和创新活力，加快形成美丽中国建设总体布局。

专栏2 美丽中国建设总体布局

01 系统推进美丽中国建设

统筹发展和减排，加快产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。持续深入推进污染防治攻坚，推动生态环境质量改善由量变到质变。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局。加快发展方式绿色低碳转型，形成绿色生产新方式和生活新风尚。

02 全域建设美丽中国

落实区域协调发展战略，因地制宜、梯次推进和谐东部、美丽中部、大美西部、亮丽东北建设。各省（自治区、直辖市）谱写美丽中国建设省域篇章，统筹推动美丽城市建设比例达到60%、美丽乡村整县建成比例达到55%。

03 一体推进美丽中国先行区建设

聚焦区域重大战略，实施京津冀、长三角、粤港澳大湾区美丽中国先行区建设行动，持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。高标准建设省域先行区、50个左右美丽城市先行区、100个左右县域美丽乡村先行区。

04 全面实施“美丽系列”建设行动

推动美丽河湖、美丽海湾建成比例达到65%。建设国家生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和生态工业园区。鼓励园区、企业、社区、学校等基层单位开展绿色、清洁、零碳引领行动，探索美丽街道等“美丽+”特色模式。

05 积极共建清洁美丽世界

深化生态文明理念和美丽中国建设实践的国际传播，以美丽中国建设促进全球绿色低碳转型，努力推动构建人类命运共同体。

二、深入打好蓝天碧水净土保卫战

（一）推动空气质量持续改善。优化国家大气污染防治分区。加强城市空气质量达标管理。深入推进水泥、焦化等重点行业超低排放改造，鼓励垃圾焚烧企业超低排放改造。研究制修订重点产品 VOCs 含量限值强制性国家标准，推动 VOCs 源头替代和全流程治理。开展传统涉气产业集群整治提升。实施低效失效大气污染治理设施排查整治。深化大气环境绩效分级管理，开展绩效等级提升行动。完善清洁取暖运行保障长效机制。持续推进区域联防联控，有效应对长时间大范围污染过程。加强长江中游、成渝等区域大气污染防治。严厉打击非法生产、销售、使用消耗臭氧层物质行为。加强秸秆焚烧分区管控和综合利用，严防秸秆集中焚烧引发重污染天气。加强规模化畜禽养殖场大气氨排放全过程管理，推动京津冀及周边地区大气氨排放总量下降。探索恶臭、餐饮油烟污染分级分类管控。深化城市扬尘污染综合治理。建立噪声问题综合治理清单，推进宁静小区等建设。

专栏3 国家大气污染防治分区

01 重点区域

京津冀及周边地区、长三角地区和汾渭平原，强化结构转型、源头减排和区域协同，推动煤炭消费总量保持下降趋势、新改扩建用煤项目依法实行煤炭等量或减量替代，实现$PM_{2.5}$浓度分别下降15%、10%、15%。

02 强化区域

长江中游城市群、川渝地区和新疆“乌—昌—石”区域，对标重点区域开展大气污染综合治理攻坚行动，实现$PM_{2.5}$浓度降幅均高于全国平均水平。

03 先行区域

粤港澳大湾区、福建和海南，探索低$PM_{2.5}$浓度下空气质量持续改善路径，推动空气质量率先达到世界领先水平。

04 其他区域

因地制宜推动空气质量持续改善。

（二）强化水生态环境保护。统筹水资源、水环境、水生态治理，按规定压实河湖长管理责任。加强流域水生态环境质量目标管理，优化调整水功能区划及管理制度。加快城镇污水收集处理设施建设改造，持续巩固入河排污口排查整治成果，基本完成重点流域入河排污口排查整治。巩固城市黑臭水体治理成效，基本消除县乡黑臭水体，加强群众身边水体保护治理。强化船舶水污染物转移处置联合监管。推进农业面源污染突出区域系统治理。完善河湖生态流量目标管理体系，强化水资源统一调度和水工程生态流量泄放管控，重点河湖生态流量达标率保持在 90%以上。开展水生态环境状况调查评估，科学实施水生态保护修复。推动构建重要流域上下游贯

通一体的生态环境治理体系，推进沿海省份及周边主要河流总氮源头防控。以解决全流域和跨省界突出问题为重点，加强重要江河湖库系统治理和生态保护，提升湖库富营养化防治水平和应急处置能力，积极应对蓝藻水华。推进江河湖库清漂。

专栏4 流域水生态环境质量目标及重点任务
01 长江流域 深化长江保护修复攻坚，推进太湖流域综合治理，持续加强长江水生生物保护，实施好长江十年禁渔，干流稳定保持Ⅱ类水质，主要支流基本达到Ⅱ类水质，太湖湖体保持Ⅲ类水质。
02 黄河流域 扎实推进黄河生态保护治理攻坚，加强湟水、渭河等重要支流水生态环境综合治理，干流保持Ⅱ类水质。
03 淮河流域 加强畜禽养殖、水产养殖等污染防治，强化南四湖等跨省界河湖联防联控，干流及17个主要支流入河口断面达到Ⅲ类水质。
04 海河流域 推进海河干流、永定河沿线中小支流水生态环境综合治理，干流基本达到Ⅲ类水质，白洋淀淀区稳定保持Ⅲ类水质。
05 珠江流域 开展水生态环境综合治理，推进南盘江总磷污染控制，加强高原湖泊系统治理，干流基本达到Ⅱ类水质。
06 松花江流域 补齐城市污水收集处理设施短板，强化农田退水治理，加强跨境河流生态环境风险防控，干流及28个主要支流入河口断面达到Ⅲ类水质。
07 辽河流域 加强辽河干支流、浑河中下游水生态环境综合治理，东辽河干流达到Ⅲ类水质，推动西辽河生态复苏。

（三）深化海洋生态环境保护。健全陆海统筹、近远海协调联动的海洋生态环境保护格局。划定国家生态环境治理重点海域及其控制区域、省级重点海域范围，实施综合治理攻坚。深化陆源污染治理与管控，加强海洋垃圾清理和资源化利用，基本完成重点海域入海排污口排查整治。强化海水养殖环境整治与监管，提升海水浴场等亲海区域环境品质。加强海上风电、油气等开发建设活动监管。有序推进海洋生态环境综合调查，开展典型海洋生态系统保护修复及成效评估，加强重要海洋物种及其栖息地保护与监管。推进潮白河—渤海湾、九龙江—厦门湾等从山顶到海洋保护治理机制创新。

专栏5 海洋生态环境保护格局
01 一屏 持续筑牢海岸带生态安全屏障，全面提升海洋生态环境灾害风险源头防范和应急应对能力。
02 三区 在渤海、长江口—杭州湾、珠江口邻近海域等重点海域接续实施综合治理攻坚，加强流域海域联防联控联治，支撑美丽中国先行区建设。
03 百湾 以海湾为基本单元，加强283个海湾系统保护、综合治理和常态化监管。

（四）加强土壤、地下水和农村生态环境保护。深入实施土壤污染源头防控行动，对土壤污染重点监管单位实行管控和修复，推动绿色化改造。强化建设用地土壤污染风险管控和修复名录管理，加强农药原药制造、焦化等企业腾退地块土壤污染管控。基本完成重点县农用地土壤重金属污染源整治，受污染耕地安全利用率达到95%以上。加强黑土地保护和酸化耕地治理，促进土壤健康和永续利用。加强地下水污染防治重点区环境管理，实施化工园区地下水污染整治行动。开展全国土壤污染状况普查和地下水污染调查评价。完成8万个行政村环境整治，在有条件的地方协同推进农村改厕与生活污水治理，排查整治较大面积劣Ⅴ类水体。健全农村生活垃圾收运处置常态化运行保障机制。建立农村生态环境监测评价制度。加强畜禽粪污收集处理利用，畜禽粪污综合利用率达到85%以上。推进化肥农药精准施用增效、地膜科学使用回收。

专栏6 蓝天碧水净土保卫战

01 大气污染防治提升

完成5亿吨水泥熟料产能、1亿吨焦化产能超低排放改造，建设秸秆等生物质供热超低排放项目30个。推动汽车、工程机械、家具、零部件制造、印刷、汽修等行业具备技术条件的企业完成低（无）VOCs含量原辅材料替代。完成约100个传统产业集群的大气污染综合治理。以京津冀及周边地区为重点，推动产能在6000万标砖/年以下的烧结砖生产线整合退出、燃煤电厂完成并网期间全负荷脱硝改造。加快淘汰国四及以下排放标准货车和国二及以下排放标准工程机械，推动将柴油货车更新为电动货车，推进老旧营运船舶报废更新。建设国家陆域移动源智慧化监管平台和国家大气移动源实验室。

02 水生态环境治理与保护修复

开展工业园区污水集中处理设施建设改造。实施水生态环境治理，推动约150个河湖水生态环境状况达到优良。以长江、黄河、珠江、淮河、松花江等流域为重点，开展总磷浓度超标断面整治和水生态综合治理。实施一批国控入海河流总氮治理与管控工程。推进饮用水水源地规范化建设，实行饮用水水源地名录管理。统筹开展太湖、丹江口库区、巢湖、洱海、白洋淀、乌梁素海、洪湖等30个重点湖库生态保护治理，加强大运河保护治理。建设一批幸福河湖。

03 海洋生态环境保护修复

持续推进沿海城市海洋垃圾清理行动，在10个以上重点海湾推进陆海统筹的污染防治、岸滩整治和保护修复。建设5艘海洋生态环境监测应急船舶。

04 土壤污染源头防控和治理

聚焦石化、化工等行业，实施土壤污染源头防控项目。推进受污染耕地周边重金属废渣整治工程。实施长江沿线1公里化工腾退地块土壤污染专项治理工程。实施10个左右大型污染场地修复和再开发利用工程。

三、全面实施固体废物和新污染物治理行动

（五）实施固体废物综合治理。强化工业固体废物全链条管控和规模化消纳利用，推动重点行业固体废物产生量与综合消纳量逐步实现动态平衡。扎实推进非法倾倒处置固体废物、溶洞垃圾污染等专项整治。实施堆（渣）场、危险废物填埋场、磷石膏库等环境风险隐患排查整治，完成60%以上的历史遗留固体废物堆存场所治理，危险废物填埋处置量占比控制在10%以内。优化尾矿库分类分级环境监管制度，开展污染动态评估和监控预警。优化危险废物利用处置结构，推进设施提标改造。健全小微企业危险废物收集体系。推进全国危险废物产生单位“五即”（即产生、即包装、即称重、即打码、即入库）规范化建设，强化危险废物“一码贯通”全过程监管。

（六）强化重金属污染防治。推进重金属环境安全隐患排查与风险评估，“一企一策”、“一地一策”系统治理风险隐患问题。减少使用高铊、高镉、高砷等矿石原料。推动重点行业企业开展重金属污染物排放自动监测，健全重金属污染长效防控机制。

（七）深化新污染物治理。强化电器电子、汽车等重点产品有害物质源头减量和替代。完善新化学物质环境管理登记制度。持续开展化学物质环境信息统计调查。制定高关注新污染物清单，梯次推进环境风险评估。动态更新重点管控新污染物清单及其禁、限、治等措施，实施污染隐患排查整治，完善环境风险监测预警体系。建立持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素、微塑料等协同治理和风险管控体系。建立新污染物信息报告和传递制度。完善国家和地方新污染物治理协调推进工作机制。

专栏7 固体废物和新污染物治理

01 工业固体废物环境风险隐患排查整治和综合利用

以长江流域为重点，对磷石膏库开展污染整治，严格工程验收。做好新增磷石膏综合利用和无害化处理。推广磷石膏制建材、制硫酸联产水泥等工艺。开展黄河流域煤矸石、粉煤灰、赤泥等大宗工业固体废物环境风险隐患排查整治。以赤泥主要产生地区为重点推广赤泥选铁、制建材等技术。

02 危险废物利用处置设施提质增效

推动未达标危险废物填埋场预处理、防渗等设施改造提升。在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域实施退役危险废物填埋场封场综合治理。

03 重金属环境安全隐患整治

采取尾矿库及堆（渣）场清空或封控、渗滤液和尾矿水收集及处理、矿硐涌水监测监控等措施，在重点地区开展涉重金属历史遗留矿山、尾矿库等高风险污染源综合整治。

04 新污染物协同治理

开展重点管控新污染物环境现状调查评估。在工业废水、城镇污水、畜禽养殖等领域和重点管控新污染物历史遗留污染区域，实施一批新污染物协同治理示范项目。实施新污染物危害评估，建设全国统一的新污染物治理信息平台，提升新污染物发现、跟踪和应对水平。布局建设国家和流域性新污染物治理技术中心。

05 “无废城市”建设

推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区全域共建“无废城市”，支持200个左右城市开展“无废城市”建设。

四、统筹推进生态系统优化

(八)巩固国家生态屏障。统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，持续巩固以青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等“三区四带”为骨架的国家生态安全屏障体系，推进重要生态廊道保护建设。实施自然保护地整合优化，落实分级管理和分区管控，建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系，自然保护地面积占陆域国土面积比例不低于18%。有序设立新的国家公园，提升自然保护区、自然公园生态服务功能。建设国家植物园体系。

(九)实施生态保护与修复。科学开展大规模国土绿化行动，推进森林质量精准提升和国家储备林建设，森林蓄积量达到224亿立方米。统筹草原生态修复与合理利用，加强湿地保护修复。推进超引地表水和超采地下水治理，开展历史遗留废弃矿山生态修复。打好“三北”工程攻坚战。加强重点区域水土流失治理和石漠化治理，建设生态清洁小流域，水土保持率达到74%以上。实施生态系统碳汇能力巩固提升行动。

(十)加强生物多样性保护。充分发挥生物多样性保护工作协调机制统筹协调作用。实施生物多样性保护重大工程。开展全国保护鸟类活动和打击非法捕猎贩卖鸟类专项行动。严格实施休禁渔制度。科学规范实施增殖放流。加强种质资源保护与利用，建立生物遗传资源获取与惠益分享管理制度。加强森林草原防灭火、有害生物防治，强化外来入侵物种监测管控。建立生物多样性体验地。

(十一)强化生态保护与修复监管。加强生态保护与修复监管制度建设，强化统一监管。优化升级国家生态保护红线监管平台，严格落实生态保护红线管理制度。持续推进“绿盾”重要生态空间生态环境问题排查。完善生态破坏事件跨部门会商机制，做好生态破坏事件判定。深化全国生态质量评价，持续推进全国及重点区域生态状况调查评估，开展生态保护修复成效评估。

专栏8 生态系统优化

01 重要生态系统保护与修复

推进“三北”工程六期，“三北”工程区林草覆盖率达到40.9%、可治理沙化土地治理率达到67%、沙化土地综合植被盖度达到22%，促进黄河重点生态区、北方防沙带、东北森林带生态保护与修复。实施青藏高原生态屏障区生态保护与修复，完成退化草原修复250万公顷、沙化土地综合治理100万公顷。实施长江重点生态区生态保护与修复，推进鄱阳湖、洞庭湖等河湖湿地生态保护与修复，新增水土流失治理面积600万公顷、石漠化土地治理面积130万公顷。实施南方丘陵山地带生态保护与修复，持续提升南岭山地、武夷山、湘桂岩溶地区等重点区域生态质量，新增石漠化土地治理面积30万公顷，完成营造林11万公顷。实施海岸带生态保护与修复，因地制宜推进海岛及周边海域整体保护与系统修复，整治修复滨海湿地2万公顷，修复海岸线400公里，建设蓝色海湾、美丽岸滩、和美海岛。

02 生物多样性保护与监管

依托国家生态质量监测网络，实施生物多样性评估体系建设工程，建立监督性评估机制，评估重点区域生物多样性状况与保护成效。实施生物多样性可持续利用工程，有效保护生物遗传资源。

五、积极应对气候变化

(十二)积极稳妥推进和实现碳达峰。实施积极应对气候变化国家战略，落实国家自主贡献目标，扎实推进碳达峰行动，全面实施碳排放总量和强度双控制度。坚持风光水核等多能并举，深入开展节能降碳改造和控煤减煤，合理控制煤电装机规模和发电量，全面提升可再生能源电力消费比重，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖。实施应对气候变化一揽子重大工程，推动碳捕集利用与封存技术发展和示范项目建设。

(十三)主动适应气候变化。完善适应气候变化工作体系，推动建设气候适应型社会。健全气候变化观测网络，加强气候变化监测预警，强化气候变化对关键脆弱领域区域风险影响评估，提升应对气候变化特别是极端

天气能力，强化综合防灾减灾。深化气候适应型城市建设，推动韧性基础设施建设，提高农业、能源、交通、旅游、金融等领域气候韧性。全面推进气候变化健康适应行动。

（十四）加快发展全国碳市场。充分发挥全国碳排放权交易市场对实现碳排放总量和强度双控目标的重要支撑作用。有序扩大全国碳排放权交易市场覆盖行业范围、扩展参与主体，对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制，稳妥推行免费和有偿相结合的配额分配方式。完善以全国碳排放权交易市场为主体的碳定价机制。积极发展全国温室气体自愿减排交易市场，持续扩大支持领域，建立科学完备的方法学体系，推动核证自愿减排量应用，规范各类自愿减排交易活动，提升碳市场国际影响力。

专栏9 应对气候变化

01 重点行业领域节能降碳

加大火电、钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业领域节能降碳改造力度，推广普及节能低碳技术，实现节能量1.5亿吨标准煤以上。以京津冀及周边地区为重点，逐步淘汰65蒸吨/小时及以下的工业燃煤锅炉。推进食品、纺织、造纸等行业燃煤锅炉和工业窑炉清洁能源替代。

02 非二氧化碳温室气体减排

在煤矿开采、种植养殖、废物处理、化工品生产等领域实施非二氧化碳温室气体治理工程，开展超低浓度瓦斯蓄热氧化与低浓度甲烷富集提纯等甲烷减排、工业氧化亚氮末端治理与回收利用、氢氟碳化物回收利用、电力设备六氟化硫回收替代等，推动形成3000万吨二氧化碳当量减排能力。

03 温室气体排放管理数智化

丰富国家温室气体排放因子数据库因子种类和数量，提高排放因子本土化程度，提升排放因子检测能力水平。实施全国碳市场全链条数智化管理。

（十五）提升应对气候变化基础能力。完善碳排放统计核算体系和动态监测预警机制，强化部门间数据共享衔接。完善重点行业领域碳排放核算机制，健全企业碳排放核算方法，构建项目碳排放和碳减排核算体系，研究将绿证纳入碳排放核算的可行路径。常态化编制国家温室气体清单。建设完善国家温室气体排放因子数据库。健全产品碳足迹管理体系，完善标识认证、分级管理、信息披露等制度，推动产品碳足迹规则国际互认。加强甲烷、氧化亚氮、含氟气体等非二氧化碳温室气体管控，提升非二氧化碳温室气体控排监测、核算、报告、核查能力，推广回收利用技术。

六、加快形成绿色生产生活方式

（十六）发挥生态环境优化支撑作用。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。更新调整生态环境分区管控方案，逐步将地下水、声、重金属、减污降碳协同等纳入分区管控体系。加强生态环境影响评价保障，强化重大生态影响类项目全过程监管，加强重点行业建设项目节能降碳审查评价，有效管控高耗能高排放项目。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，逐步实现污染物排放量精准许可、监测和执法。探索生态环境分区管控、生态环境影响评价、排污许可全链条制度改革。优化重点污染物排放总量控制制度，扩大重点减排工程范围，完善建设项目污染物排放总量指标管理。深化总量控制、生态环境影响评价、排污权交易、环境统计等与排污许可制衔接。开展第三次全国污染源普查。

（十七）提升重点行业领域绿色低碳水平。推进重点用能行业绿色化清洁化发展，逐步明确可再生能源消费最低比重目标，建设一批绿色工厂。推进西部地区可再生能源就近利用，有序推动符合要求的高载能产业向可再生能源资源富集区域转移。修订产业结构调整指导目录，将低效、高耗能、高排放工艺和装备纳入淘汰类目录。推进机场运行电动化和港口岸电应用尽用，发展可持续航空燃料。提高大宗货物铁路、水路运输比重和新

能源汽车运输比重，推进新能源运输工具规模化应用，加快配套补能设施建设，构建“外集内配”货物运输模式，鼓励开展货运零排放试点，推进零碳运输走廊建设，重点行业清洁运输比例达到75%、大气污染防治重点区域重点行业清洁运输比例达到85%。加强既有建筑和市政设施节能降碳改造，发展城乡绿色建筑。制定重点行业和生态环境基础设施减污降碳协同治理技术指南，构建协同度指数，深化城市和产业园区减污降碳协同创新试点。

（十八）加强资源节约集约利用。强化水、土地、矿产等资源全过程管理和全链条节约，提高能源利用效率和终端用能电气化水平。提升废弃电器电子产品、退役新能源设备综合利用水平。健全快递包装循环利用体系，加强建筑垃圾资源化利用，推动生物质资源高值化利用。提高垃圾分类和资源化利用水平。

（十九）推广绿色低碳生活方式。完善绿色产品认证与标识体系。开展新能源汽车、绿色智能家电、绿色建材下乡活动，推广新能源车充绿电、居民绿电零售套餐。健全绿色消费激励机制，拓展政府采购绿色产品范围和规模。繁荣发展生态文化，持续开展全国生态日、世界环境日等活动，加强生态文明宣传教育。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，引导公众节约用水用电，推广“光盘行动”，减少一次性用品使用，抵制过度包装。健全城市公共交通、慢行交通系统和绿道网络，发展绿色出行。

七、守牢美丽中国建设安全底线

（二十）确保核与辐射安全。把核安全摆在最高优先级，构建严密的核安全责任体系，建设现代化核安全监管体系。推动核设施高标准设计、高质量建设、高水平运行，深化首堆新堆安全监管，确保不发生核事故以及危害公众健康和环境安全的核事件。加强老旧设施退役治理和放射性废物处置，强化核技术利用、铀（钍）矿伴生矿、电磁辐射、放射性物品运输监管。强化核安全科技支撑、数智赋能、科学认知，提升审评验证、监测预警、事故应急、监督管理能力。

（二十一）健全生态安全防护体系。深化生态安全战略和政策研究。健全生态安全风险监测预警体系，积极应对冰川消融、冻土退化、冰湖扩张、海水倒灌等风险，加强三江源、祁连山、高黎贡山等敏感区域生态安全风险监测预警。统筹推进生态安全保障能力建设。强化气候变化、资源开发等引发生态安全风险传导机理研究。健全生态环境健康风险评估技术体系，开展重点区域生态环境健康风险评估。

专栏10 生态环境风险防控能力提升

01 国家核与辐射安全监管技术研发

完善核安全风险监测预警体系、核与辐射安全大数据平台、核与辐射应急调度平台，建设高水平放射性废物地质处置安全评估与验证平台。实施国家辐射环境监测网能力提升工程。

02 国家生态安全风险监测预警

提升敏感区域和重点领域生态安全风险监测预警能力，建设国家生态安全风险数据汇交管理系统、风险研判预警综合实验室和风险预警响应平台。

03 生态环境风险防控

提升生态环境应急指挥智慧化水平。实施跨境河流生态环境风险防范工程。以西部地区一级、二级环境监管尾矿库为重点，实施涉重金属尾矿库突发生态环境事件风险防控项目。

（二十二）加强生态环境应急管理。完善突发生态环境事件应急预案管理体系，健全重大敏感突发生态环境事件省统筹应对、市牵头落实、县先期处置的响应机制。深化实施生态环境应急“一河（园、路、库）一策一图”。完善跨区域、跨部门联动的突发生态环境事件应急响应体系。提升饮用水水源地生态环境风险防范和应急应对能力，保障南水北调

等重大调水工程水质安全。健全生态环境应急物资装备储备体系，提升资源调度和智能辅助决策水平。

八、健全美丽中国建设保障体系

(二十三)完善生态环境法治体系。实施生态环境法典，做好立改废释相关工作，推进应对气候变化和碳达峰碳中和、新污染物治理等法律法规研究制定，推动加快修改节约能源法。稳步推进美丽中国建设重点领域标准规范制修订，更新污染物排放和环境质量标准，建设国家生态环境基准体系。强化跨部门执法司法协同联动，推动加强检察公益诉讼，持续优化生态环境专业化审判机制，促进刑事追诉、民事赔偿、行政履职依法衔接。完善生态环境损害赔偿制度，鼓励建设生态环境损害赔偿综合性替代修复区域。

(二十四)提升监测现代化水平。加强固体废物、新污染物、重金属、温室气体、生物多样性等监测能力建设。推进生态环境监测网络数智化转型，建设全域感知、智慧高效的新一代监测网络，提升天空地海一体化监测预警能力。加强新型监测感知技术装备研发应用，提升监测仪器与装备设备自主可控水平和计量溯源性管理能力。加强对自行监测和技术服务机构的监督管理，建设完善监测管理服务平台。

(二十五)健全监督管理机制。按规定深入推进生态环境保护督察。持续推动省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革。充分发挥区域督察局、核安全监督站、流域(海域)生态环境监督管理局作用，强化分区域分流域分海域监督管理。加强对新污染物排放、碳排放权交易及碳排放数据质量的监督管理。深化生态环境分级分类执法监管，构建智慧执法体系，强化非现场执法监管。推进环境信息依法披露，统一规范开展环境信用评价，构建环境信用监管体系。完善公众生态环境监督和举报反馈机制，及时解决群众急难愁盼问题。

(二十六)强化科技创新和人才支撑。系统布局国家科技重大项目，强化基础科学研究和关键核心技术攻关。加强重点区域流域海域生态环境问题与机理研究，推动京津冀环境综合治理国家科技重大专项标志性成果产出。加快生态环境科技成果转化应用，健全生态环境科普体系。推进生态环境相关学科专业发展，培育国家级科技创新平台，建设美丽中国高端智库。加强生态环境科技创新人才和高层次人才培育。强化基层监测、执法、应急等人才队伍和能力建设，升级实训体系，开展执法大练兵。拓展数智技术应用场景，实施生态环境信息化工程，深化人工智能等新技术应用，建设绿色智慧的数字生态文明。

(二十七)健全经济激励政策。强化财政对美丽中国建设的支持，优化财政资源配置，确保投入规模同建设任务相匹配。开展征收VOCs环境保护税试点，完善固体废物环境保护税的政策执行口径。健全促进绿色低碳发展的价格机制。建立企业生态环保费用提取使用制度。鼓励建立金融支持美丽中国建设项目库，完善政银融资协调与项目推介机制。丰富绿色金融产品和服务，积极推动气候投融资，有序推进碳金融产品和衍生工具创新。探索区域性环保建设项目金融支持模式，支持“美丽系列”建设。深入开展流域横向生态保护补偿，完善多元化生态保护补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。

(二十八)深化国际合作。深化应对气候变化、持久性有机污染物治理、保护臭氧层、生物多样性保护、荒漠化防治、核安全、海洋

污染治理、塑料污染治理等领域国际合作，积极参与、引领全球环境和气候治理。深耕双多边和区域环境合作，加强南南合作及同周边国家合作。推进绿色丝绸之路建设，深化与共建“一带一路”国家合作。加强绿色产业链供应链国际合作，强化规则、计量、标准等国际互认。

专栏11 美丽中国建设保障能力提升

01 法规标准体系

出台化学物质环境风险管理法规，更新核与辐射安全法规。研究制修订地表水、海洋、声与振动等生态环境质量标准，修订大气、水污染物综合排放标准，完善重点行业污染物排放（控制）标准。研究制定下一阶段机动车排放和油品质量标准。健全碳达峰碳中和、应对气候变化标准体系。发布一批重点行业能耗、重点产品碳排放限额标准。健全生态环境损害鉴定评估技术标准体系。发布一批生态环境基准及相关技术指南。制定美丽城市建设相关技术导则。

02 生态环境监测网络

实施国家生态环境监测网络更新拓展和数智化转型工程，建设新污染物协同监测网络和低空监测网络。增发6颗生态环境卫星，新建国产卫星高精度数据产品智能化生产系统。建设国家生态环境天空地海一体化监测运行控制平台、7个区域业务平台、20个央地协同单元。

03 生态环境保护督察

加强督察新技术和新装备应用，建设督察卫星遥感应用体系和中央生态环境保护督察信息化管理平台，提升督察支撑保障能力。

04 生态环境智慧执法

加强高科技智能执法装备配备和使用，建设国家生态环境智慧执法监管平台，实现污染源分布、执法力量、生态环境质量、线索处置等信息整合应用。

05 生态环境科技创新

聚焦环境系统治理与环境质量提升、新污染物治理防控、生态系统保护与优化提升、核与辐射安全等重点方向，布局国家科技重大项目。加大先进环保技术装备供给，推进节能环保领域首台（套）重大技术装备在科技创新平台首试首用。

06 美丽中国数智化治理

建设集生态环境大数据、人工智能模型、高性能算力基础设施于一体的生态环境业务智慧支撑平台，推动移动源、新污染物、生态保护红线、温室气体、核与辐射、生态安全、应急、督察、执法等领域系统平台整合共享、互联互通，完善网络和数据安全防御体系，提升美丽中国建设数智模拟与综合决策支撑能力。

07 绿色“一带一路”建设

支持“一带一路”绿色发展国际联盟建设，推动绿色发展投融资合作伙伴关系、绿色低碳专家网络、中国—上合组织生态环保创新基地建设，支持中国环境与发展国际合作委员会、中国—世行集团全球生态系统与转型中心等机制平台发挥更大作用。持续实施绿色丝路使者计划和“一带一路”应对气候变化南南合作计划，持续开展《绿色丝路行》国际传播活动。

九、组织实施

完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，按规定实施好美丽中国建设成效考核。地方各级人民政府要对照本规划细化落实目标任务，有关部门要按照职责分工协同推进，工作中要抓好重点攻坚，力戒形式主义，杜绝层层加码。健全美丽中国建设重大工程实施机制，细化项目清单，做好资金和要素保障。开展美丽中国建设进程评估，推广美丽中国建设经验做法和标志性成果。生态环境部要会同有关部门对本规划实施进展情况进行动态监测、中期评估和总结评估。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。□

市场监管总局：深入整治“内卷式”竞争 规范价格竞争行为

7月7日下午，市场监管总局召开2026年上半年深入整治“内卷式”竞争专题新闻发布会。

市场监管总局价监竞争局副局长王记恒表示，今年以来，市场监管总局贯彻落实党中央、国务院决策部署，聚焦“内卷式”竞争问题突出的行业领域，在价格和反不正当竞争监管执法方面打出“组合拳”，推动企业从“卷价格”向“拼质量”转变。

一方面，我们健全制度规则体系，夯实深入整治“内卷式”竞争的法治基础。持续推进《价格法》修正工作，研究修订《关于制止低价倾销行为的规定》，指导相关行业协会制定成本计算团体标准，推动形成“1+1+N”的低价倾销规制法律体系。印发《市场监管总局关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国反不正当竞争法〉的通知》，引导社会精准理解法律修订精神，推动法律有效实施。发布《汽车行业价格行为合规指南》，公开征求关于《实施价格监督员制度暂行规定（征求意见稿）》的意见，引导企业依法合规经营，主动规范竞争行为。

另一方面，我们强化监管执法，重拳整治低价无序竞争乱象。部署开展2026年反不正当竞争专项执法行动，聚焦重点领域严查虚假宣传、网络“互黑”“互踩”、商业诋毁等违法行为，办结一批典型案件，形成有力震慑。今年上半年，全国共查办不正当竞争案件11465件，其中网络虚假宣传、网络商业诋毁案件共2005件。部署开展打击劣质低价专项行动，围绕与经营主体生产活动息息相关、直接影响人民群众消费体验、“内卷式”竞争问题突出的行业，综合运用价格执法、质量监管、标准引领等手段，坚决打击恶意低价、无序竞争行为，坚决整治质量低劣、制假售假等乱象，加快构建防范劣质低价问题的长效监管机制。

下一步，市场监管总局将坚持监管规范和促进发展并重，围绕深入整治“内卷式”竞争持续发力，强化监管执法，健全长效机制，规范价格竞争行为，维护人民群众切身利益，推动形成优质优价、良性竞争的市场秩序。□

节能装备新政落地！砂石行业迎绿色转型与装备升级双重机遇

近日，工业和信息化部、国家发展改革委、国务院国资委、国家能源局等四部门联合印发《节能装备高质量发展实施方案(2026—2028年)》(工信部联节〔2026〕44号,以下简称《实施方案》),持续提升通用性强、用能量大、发展前景突出的节能装备能效水平,加强节能装备供给与应用。

据悉,该方案立足“十五五”经济社会全面绿色转型关键期,聚焦节能电机、变压器、工业热泵、工业制冷(热)与加热设备、水电解制氢装备、信息通信设备等六大类核心装备,提出以推动重点行业领域节能降碳为目标,以用能系统优化提升为主攻方向，以先进技术装备研发和应用为主要抓手，以绿色设计制造、设备更新改造、人工智能赋能为路径,加快节能装备智能化、绿色化、融合化发展。方案为砂石行业绿色降本、装备升级提供强力政策支撑，也为砂石行业装备企业带来广阔市场机遇。

01《实施方案》核心内容与砂石行业相关信息

《实施方案》是四部门协同发力推动工业节能降碳的顶层设计，核心内容涵盖四大部署、三大亮点与明确量化目标,发布会现场释放的政策细节进一步明确了落地路径。

(一)方案核心框架与量化目标

核心部署方向：从加快先进节能装备研发推广、扩大绿色低碳供给、强化系统耦合匹配、推进数字化提升四大维度发力,构建“全链条技术升级+全过程应用推进” 的发展体系,推动工业节能从“局部单体节能”向“全流程系统节能”转变。

明确量化目标:到2028年,节能装备关键材料、零部件实现技术突破,电机、变压器等核心装备能效水平达到国际领先；据中国机械工业联合会副会长罗俊杰在发布会上披露,节能变压器新增占比超75%、在役节能变压器占比达15%，信息通信领域新增服务器2级及以上能效占比超80%，全面夯实行业节能基础。

重点聚焦领域：针对砂石行业常用的节能电机、高效变压器、工业制冷加热设备等,

明确要突破高导电材料、高性能绝缘材料等核心技术,开发适配矿山、基建场景的宽域高效装备,解决“大马拉小车”、系统匹配性差等行业痛点。

(二)发布会释放的关键政策支撑信息

资金支持层面：国家发展改革委明确依托超长期特别国债，累计带动超 1.8 万亿元设备更新改造投资,重点支持钢铁、水泥等重点行业节能降碳项目，砂石企业更新节能装备可享受政策资金倾斜，大幅降低设备更新资金压力。

标准引领层面：四部门将完善节能装备标准体系,修订发布重点行业能耗限额、产品能效标准,建立宽域高效性能评价体系,砂石企业选用符合 1 级能效标准的装备，可规避环保合规风险,享受绿色电价、税收减免等优惠政策。

央企示范带动：国务院国资委推动中央企业带头落实 1 万亿元设备更新投资,2025 年中央企业高效节能电机、变压器占比持续提升，万元产值综合能耗同比下降 3.3%,其“央企首购、全链跟进”的规模化效应,将带动砂石行业装备供应链加速向节能化、高端化升级。

数智赋能方向：明确构建装备节能降碳大模型,推广人工智能赋能节能装备应用,砂石企业可通过智能化运维系统,实现破碎、筛分等核心环节的动态优化，进一步挖掘节能潜力,实现从“被动节能”到“主动调优”的跨越。

02 砂石企业:抢抓政策机遇,推进产品与服务升级

借力《实施方案》政策红利,砂石装备企业需从“通用制造”向“场景定制”转型,聚焦行业能耗痛点,研发定制化节能装备。重点升级破碎、输送等核心环节,推广高效电机、非晶合金变压器等节能部件,提供“设备+智能调控”全流程节能解决方案,同时对接央企及行业龙头,推出政策适配型产品套餐,搭建智能运维服务平台,形成“产品销售+技术服务”全链条模式,抢占市场先机。

砂石生产企业可通过更新节能装备、享受政策红利降低综合成本,降低能耗,同时减少设备运维与停产损失；选用 1 级能效装备可规避环保合规风险,助力获得绿色认证,提升市场竞争力。此外,引入智能调控与数字化运维系统，可推动企业从粗放式生产向精细化、智能化转型,适配高端基建项目需求,拓宽发展空间。

结语

《节能装备高质量发展实施方案(2026—2028 年)》的发布,既是“十五五”时期砂石行业绿色转型的政策风向标，也是装备企业高质量发展的市场催化剂。装备企业与生产企业需精准对接政策导向，协同推进装备升级与生产转型，实现行业“装备升级—能耗下降—效益提升”的良性循环,推动砂石产业链迈向高质量、绿色化发展新阶段。□

来源:中国砂石协会

水泥企业注意！六部门将联合部署开展全生产“打非治违”工作！

从应急管理部获悉，国务院安委会办公室联合中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部近日印发通知，部署各地区、各有关部门认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，严格落实全国安全生产视频会议精神，结合安全生产治本攻坚三年行动以及重大事故隐患排查整治等工作，聚焦矿山、化工、消防、工贸等重点行业领域，深入开展安全生产“打非治违”工作。

通知要求，各地区、各有关部门要结合实际情况，按照“三管三必须”等要求，重点打击安全生产有关资质或条件不满足要求、安全生产弄虚作假，以及恶意违法、强令违章、冒险作业等共性问题。针对矿山、化工、消防、工贸等重点行业领域，要求重点打击煤矿隐瞒工作面、无证开采、重大灾害治理不到位组织生产，未依法取得安全生产许可从事化工和危险化学品生产、超许可范围生产使用经营危险化学品、危险化学品经营企业违法从事生产经营活动，高层民用建筑违规使用易燃可燃外墙外保温材料、人员密集场所违规动火作业、养老机构消防设施缺失损坏、经营性餐饮场所油烟管道安全措施不落实，以及粉尘涉爆企业作业现场积尘严重、擅自拆除、停用监测报警设施设备等突出问题。

通知强调，要强化“打非治违”责任落实，加强组织领导，进一步细化具体措施要求，把责任传导到基层末梢，落实到具体场景、具体岗位、具体人员。要严格行刑纪衔接。在依规依纪依法从严实施关闭取缔、“一案双罚”、从重处罚的基础上，加强与司法机关、行政机关、纪检监察机关的协作配合，严肃追责问责。完善跨地区、跨部门的案件、线索移送机制，推动系统施治。要提高工作质效，大力强化进场监管、下井监管、全方位监管等措施，切实提升安全监管的穿透力，进一步运用科技化、信息化手段，加强“线上+线下”全方位排查梳理，推动从“人防”向“智防”转变。要严肃事故调查。依法依规提级调查、挂牌督办。注重典型事故追根溯源，坚决斩断利益链条。完善信用监管体系，将非法违法生产企业、个人和相关方依法依规纳入相关领域严重失信主体名单，开展失信惩戒。要强化社会共治。进一步畅通投诉举报渠道，鼓励社会群众举报和企业内部从业人员报告非法违法行为，按照有关规定及时兑现奖励，强化安全宣传教育培训，公开曝光典型案例。□

中共中央办公厅 国务院办公厅发文部署 节能降碳！砂石行业迎绿色转型新指引

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》，为各行业绿色转型指明方向、划定路径。作为建材领域的重要分支，砂石行业既是基础设施建设不可或缺的原材料供给环节，需紧扣意见要求，锚定绿色低碳发展方向，优化生产工艺、升级重点设备，开展节能降碳诊断，助力建材行业提升整体能效，实现生态效益与经济效益双赢。

该意见为砂石行业节能降碳工作明确了具体路径、提供了坚实保障。意见明确要求严格新（改、扩）建项目碳置换审查，完善能耗与碳排放管控标准，同时强化技术创新支撑、优化政策引导，构建起全流程、多层次的管控体系。砂石行业应主动顺应政策导向，加快淘汰落后产能，规范能源计量管理，积极探索可再生能源应用，推动产业向绿色化、标准化转型，将节能降碳要求融入生产全链条，切实助力全国节能降碳工作落地见效。

中共中央办公厅　国务院办公厅关于 更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见

（2026 年 4 月 11 日）

节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手，是维护国家能源安全、促进产业提质升级的重要支撑。为更高水平、更高质量做好节能降碳工作，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持有效市场和有为政府相结合，统筹发展和安全，一以贯之坚持节约优先方针，把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面，更高水平、更高质量做好节能降碳工作，坚决遏制能源消费总量不合理增长，持续提升能源资源产出效率，从源头有效减少碳

排放，为实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

二、协同推进节能降碳与绿色转型

（一）统筹节能降碳与产业优化升级

加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同，强化节能降碳激励约束和标准提升引领，持续降低产业对能源的依赖。大力推广节能低碳、清洁生产技术装备和产品，积极推行市场化节能降碳服务，支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。有力有效管控高耗能高排放项目，依法有序推进落后低效产能和工艺设备出清，协同化解重点产业结构性矛盾。加快发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业，大力发展绿色低碳产业，积极培育有利于节能降碳的新产业、新业态。推进零碳园区建设，发展以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。

（二）统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系，科学调控能源消费总量，严格控制化石能源消费，深入推进减煤控油，强化新增用煤用油需求管理，积极推进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁替代，有序推进散煤替代，推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。合理控制煤电装机规模和发电量，大力发展非化石能源和新型储能，加快建设新型电力系统，科学布局抽水蓄能，创新发展绿电直连、智能微电网等业态，促进绿色电力消纳，推动新增清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电需求。提高能源生产效率，推广化石能源高效开采技术装备，加强煤电节能降碳改造、灵活性改造等，合理确定煤电调度顺序和调峰深度，持续提升风光发电效率和储能装置能量转化效率，稳步降低电网综合线损率。

三、大力推进重点领域节能降碳

（三）强化工业节能降碳

全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平，聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断，组织实施一批工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳，推动供热、制冷等基础设施共建共享，加强企业间能量交换与梯级利用，支持钢化联产、炼化集成等跨行业耦合提效，开展生态工业园区建设，推进园区能源系统整体优化和资源集约节约循环利用。

（四）加强建筑节能降碳。严格新建建筑能效管理，优化建筑节能降碳设计，推动超低能耗建筑规模化发展，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作，积极推进既有建筑节能降碳改造，加强建筑运行节能降碳管理。建立建筑能效等级制度。优化建筑用能结构，有序推进建筑光伏一体化建设，因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革，有序理顺供热价格，支持老化供热管网等设施设备更新改造和供热系统智能化升级，着力提升供热各环节能源利用效率。

（五）推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输，持续提升公路运输效率和绿色化水平，提高民航空管运行效率，积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设，提升交通场站、高速公路等设施设备绿色化智能化水平，健全充换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊。推广节能低碳运输工具，合理优化车辆能耗限值要求，积极发展电动（氢能）重型卡车和绿色燃料船舶，支持清洁低碳燃料掺混替代。

（六）加快数字基础设施节能降碳。推进

算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造，推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级，持续提高单位算力能效和单位信息流量能效。加强算力基础设施项目评估论证和源头把关，严格电能利用效率等能效指标准入管理，提高可再生能源消费和余热资源回收利用水平，支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。

（七）深化公共机构节能降碳。推进公共机构建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施设备节能降碳改造，推广能源费用托管等合同能源管理模式，持续降低单位建筑面积能耗和碳排放。加强公共机构能耗定额管理，完善节约能源资源信息管理。深入开展节约型公共机构示范单位建设，全面建设节约型机关。

四、进一步加强节能降碳监督管理

（八）严格节能降碳审查评价。切实发挥能效、碳排放、技术等标准牵引作用，加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价，新（改、扩）建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案，落实情况作为碳排放评价重要内容。动态调整固定资产投资项目节能审查和碳排放评价权限。定期开展节能降碳制度执行情况监督评估，对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区，依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限，实施项目缓批限批。

（九）加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案，探索建立能效、碳排放披露和分级制度，全面提升管理精细化水平。强化重点用能和碳排放单位年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查，督促按规定实施能源审计，严格执行能源和碳排放计量器具配备、信息系统建设等制度。鼓励节能降碳自愿承诺。

（十）强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测，加强同类型地区指标比对分析，对目标进展滞后、指标不合理增长的及时提醒预警，视情精准采取调控措施。加强对重点用能和碳排放单位执行节能降碳法律法规、政策标准等情况的监督检查，定期对节能审查和碳排放评价意见落实情况开展专项监督检查，强化结果运用。加强节能降碳监督检查与综合行政执法、特种设备监察、生态环境保护执法等的衔接协同，探索开展部门联合执法，提升执法效能。加强各级政府节能降碳管理和监察执法能力建设，鼓励地方依托专业力量、信息化手段等辅助提升监管效能。

五、强化节能降碳工作支撑保障

（十一）健全法律法规。强化节能降碳工作统筹，加快修改节约能源法。修改颁布可再生能源法。做好民用建筑节能条例、公共机构节能条例等行政法规修订工作，完善节能监察、能效标识等规章。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。

（十二）完善标准标识体系。结合碳达峰碳中和目标要求、产业发展需求和技术进步实际，加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准，逐步提高指标要求。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准，持续完善能源和碳排放计量、监测、认证等配套标准。夯实标准制定修订数据基础，加强标准实施评估反馈。完善绿色产品认证与标识体系，强化能效标识管理和应用实施，建立产品碳标识认证制度。

（十三）强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政策，优化居民阶梯电价制度，健全分时电价机制。完善实施高耗能产品出口调控政策。发挥政府投资带动效应，统筹运用现有资金渠道对符合条件的节能降碳项目予以支持。深入实施节能产品政府强制采购和优先采购制度，鼓励各类主体提高节能产品采购标准和比重。充分发挥节能降碳市场机制作用，落实好有利于节能降碳的税收优惠政策，引导金融机构围绕重点领域节能降碳需求特点提供多元化金融产品服务。研究设立国家低碳转型基金，支持传统产业和资源富集地区绿色转型。

（十四）加强技术创新应用。聚焦高效节能装备、智慧用能、重点行业节能降碳等领域，培育一批科技创新平台基地，加大国家重点研发计划支持力度，强化关键核心技术攻关。完善市场导向的绿色技术创新体系，支持骨干企业牵头组建重大节能低碳技术创新联合体，打造一批企业技术中心。及时更新节能降碳技术装备推荐目录等，加快节能锅炉、永磁电机、高效制冷、绿色照明、高温热泵等先进适用装备推广应用。

（十五）提升基础工作能力。创新人才培养模式，优化能源管理、节能降碳领域相关学科专业设置和人才评价体系，完善相关职业标准，深化产教融合、科教融汇。强化政府部门、执法机构、企业事业单位等节能降碳相关人员专业能力培训。更好发挥行业协会作用，加强重点行业和领域节能降碳能力建设。完善国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度，健全煤炭等能源品种及工业、建筑、交通运输等重点领域能源统计制度。

六、加强组织实施

（十六）加强组织领导。各地区各部门要在党中央集中统一领导下，加强统筹谋划，注重系统施策，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级领导干部要树立和践行正确政绩观，扎实推进本地区本领域节能降碳工作。地方各级党委和政府对本行政区域节能降碳工作负总责，主要负责同志要切实履行好第一责任人责任。国家发展改革委要认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责，加强工作谋划和推进落实，强化跟踪评估和督促指导，协调解决重大问题，将节能降碳目标任务完成情况纳入碳达峰碳中和综合评价考核。各有关部门要各司其职、密切配合，形成合力。国有企业特别是中央企业要加强节能降碳示范引领。国家机关、人民团体、企业事业单位、社会组织等要扎实推进本单位本领域节能降碳工作。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十七）实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，切实增强全社会节能降碳内生动力。广大党员要以身作则，切实崇尚和践行节能降碳。畅通社会监督渠道，积极宣传节能降碳先进典型和经验做法，加大违法用能和能源浪费行为曝光力度。

（十八）强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作，拓展对话合作渠道，积极参与引领国际治理，大力宣传中国绿色转型成效。借鉴国际先进经验，加强节能降碳技术合作，支持节能低碳产品贸易，鼓励节能降碳服务企业走出去。积极参与节能降碳国际标准制定修订，推动节能降碳标准、标识国际互认。□

圈重点！砂石行业的“制度定心丸”：从“资源风口”走向“规则高地”

近二十年来，中国砂石行业是“机会型市场”的典型缩影——庞大的基建需求、不可替代的资源属性，让先行者敢于在规则模糊的地带“淘金”。粗放的开采、模糊的权属、灰色的利益链，是那个时代的伴生品。当“高质量发展”成为主旋律，当“双碳”目标与生态文明建设重塑行业边界，中国砂石行业也正在进行一场深刻转变，不再仅仅依赖规模红利吸引投资，而是用法律和制度，重新定义砂石资源的“底盘”，从“机会型矿山”走向“制度型市场”。

2026 年 5 月 8 日，国家发改委发布的《中国营商环境发展报告(2026)》，其背后揭示的正是包括砂石在内的众多行业，如何从规模扩张走向制度定型的全景图。

从“政策表态”到“制度保障”：砂石底层的逻辑之变

2025 年，对于砂石这样的传统资源型行业，有一件具有里程碑意义的大事落地——《民营经济促进法》正式通过并实施。《民营经济促进法》的意义，远不止重申“鼓励”，它最大的突破在于：第一次将民营经济的地位、权利、边界，以法律形式固化为不可动摇的刚性约束。

在砂石行业，这就要求市场主体的平等准入(矿权竞争出让)、政策执行必须有法可依(禁采区划定不能是“随口令”)、行政权力不得越位干预(环保“一刀切”必须刹车)、企业进退成本必须可控透明（矿权退出要有补偿机制)。

过去，一个矿权的延续，可能因一纸“政策调整”而停摆，让数千万投资打水漂。现在，《民营经济促进法》的施行，加上自然资源部对矿业权管理流程的持续规范，让砂石人意识到：过去靠“政策表态”支撑的信心，现在开始变成“制度保障”托底的底气。 这不再是简单的市场准入许可，而是底层逻辑的深刻改变。

真刀真枪的重构：砂石行业的“五个关键转变”

当我们理解了从“机会”到“制度”的转化，审视《报告》便能看清这场重构的全貌。这

不是一份单纯记录开办企业“少跑几次”的效率清单，而是覆盖砂石矿山全生命周期，从进入、开采、经营、纠纷到闭矿退出的“制度设计”闭环。

第一，在“进入市场”层面，曾经的“减审批”，正在被如今的“破壁垒”所替代。

对砂石而言，最痛的点是“资源获取”的非市场化壁垒。2025 年，全国统一大市场的推进，剑指地方保护。如今，砂石矿权全面推行“净矿”出让，不再是“意向人”才能拿到矿。过去，矿地纠纷、林业红线、村组协调等隐性成本由企业“兜底”，如今要求地方政府在出让前完成前期工作，实现“拎包入矿”。

在吸引社会资本上，自然资源部全面推进矿业权竞争性出让，严禁违规协议出让。这一条，斩断了资源分配的灰色之手。砂石企业进场，不再需要拼关系，而是靠资本与技术实力公开竞价。流程再造后，砂石矿权登记从过去的“万里长征图”，逐步压缩至法定时限，“非禁即入”在砂石矿产资源领域，正从理想照进现实。

第二，在“要素保障”层面，曾经的“批指标”，正走向今天的“精配置”。

砂石矿山的核心要素是“矿”和“地”。过去，采矿用地指标卡脖子是常态。如今，国家层面通过“增存挂钩”等机制，精准配置新增建设用地指标，保障重点项目砂石产能。更关键的是，对生产矿山用地的差别化供应，破除了“临时用地到期必须拆除”的一刀切，允许在符合规划和安全环保前提下，通过长期租赁、先租后让等方式稳定使用土地，让矿山敢于做长期投资和设备更新。

在资金要素上，金融监管总局持续推动银行机构加大对制造业中长期贷款支持，砂石行业的智能化改造、绿色矿山建设获得了前所未有的信贷倾斜。一些地方创新推出“绿矿贷”，将矿山生态修复情况、绿色矿山建设等级与贷款利率直接挂钩。技术要素上，干法制砂、废水零排放、数字矿山管控等技术，通过国家级技术推广目录与、相关制造企业实现精准对接，全行业技术合同成交额显著增长。优质的石料资源不再是原始粗放的“扒山皮”，而是通过技术赋能，变成高附加值的优质骨料。

第三，在“经营环境”层面，过去的“松捆绑”，如今正走向“立规矩”。

砂石企业经历了环保督察的洗礼，也承受过严重的“内卷式”竞争。2025 年，国家大力整治恶性低价竞标和“劣币驱逐良币”。招标投标领域引入 AI 大数据检测，对砂石供货合同中的围标、串标行为实施精准打击，排查隐蔽串通问题线索。这让坚持高环保投入、高质量产出的正规企业，不再被违规低成本开采的“黑砂场”冲垮。

更让砂石企业解渴的是规范涉企执法。全国查纠涉企执法突出问题中，环保“一刀切”和超限超载“以罚代管”是整治重点。部分地区推行“环保码”，绿码企业全年免现场检查，实现了“无事不扰、有因必查”。同时，31 省全面推行的“信用代证”，让砂石企业参与全国投标时，一摞摞的无违规证明被一份信用报告替代。税费服务实现“政策找人”，资源税、环保税等优惠减免，系统自动提醒，企业“自行判断、申报享受”。

第四，在“纠纷化解”层面，“事后裁判”正步入“前端拯救”。

砂石矿山权属纠纷、资源价款争议、用地补偿矛盾，历来是拖垮企业的泥沼。2025 年，

司法层面坚决防止利用刑事手段干预矿业权纠纷，对因历史遗留形成的越界、手续不全问题，严格界定罪与非罪界限，再审改判一批企业经营者无罪，让企业家卸下历史包袱。

各地法院大力推广“活封活扣”措施，对于被诉讼的砂石矿山，不对生产中的破碎设备、运输专线简单贴封条，而是允许其继续生产，用生产利润偿还债务。一些地方矿法结合，利用物联网技术，在被查封生产线上接入“矿山电子监管员”，在保障债权人权益的同时，不损毁矿山的造血能力。这让许多因暂时资金链断裂、债务纠纷而面临倒闭的砂石矿山，得以脱困重生。

第五，在“企业退出”层面，过去“退出无门”的绝望，正转向“高效退出与生态再生”。

砂石矿作为资源型资产，其生命周期终结时，如何体面退出并实现生态再生，是制度的短板。2025 年，矿山闭坑与生态修复机制的完善引人注目。不再允许采矿权期满后“拍屁股走人”，而是通过矿山环境恢复治理基金制度，强制保障生态修复资金。更重要的是，退出时的补偿机制得以明确，因政策性原因提前退出、或因规划调整造成压覆的矿山，可获得公平、可预期的补偿。

在存量问题化解上，全国法院审结的涉矿破产重整案件，盘活了数百亿被“僵尸矿山”占用的资产。一些具景观价值的废弃矿坑，在司法重整者和制度保障下，变身为文旅综合体或高端仓储物流园，实现了从“生态伤疤”到“产业地标”的逆向生长。注销便利化改革，让手续合规的中小砂石矿主能够从行业中顺利“抽身”，实现合法退出。

砂石的未来，赢在“制度确定性”

回看中国砂石行业这轮深层次整治和改革，其本质是在回答一个根本问题：砂石这个年消耗量近一百多亿吨的巨量市场，凭什么吸引长期、稳定的资本投入？

砂石行业最大的风险，并不在于不可预知的价格波动，而在于规则的无常：是管不住的“黑车”、是说不清的矿权归属、是突如其来的“全域禁采”、是无法预期的行政干预。这些都让致力于长期深耕、重资产投入的正规企业缺乏安全感。

《中国营商环境发展报告(2026)》所展现的行业管理新信号，在中国砂石协会看来，正在用法律和制度，把这类不确定性压缩到最小。从“净矿出让”到“公平竞争审查”，是在消除资源获取规则的不确定；从“柔性执法”到“信用监管”，是在降低合规成本的不确定；从“区分经济纠纷”到“矿权司法保护”，是在抚平产权安全的不确定；从“闭矿补偿”到“合理退出”，是在兜底投资终局的不确定。

如果说，过去二十年，中国砂石行业靠“胆子大、有关系、能摆平”成功；那么，未来，将属于那些“懂规则、有技术、重信用”的企业。这宣告了砂石市场的根本性角色转变——从“靠资源、吃关系的暴利赛场”，升级为“讲规则、重效率的可持续发展平台”。

在中国轰轰烈烈的现代化基建背后，砂石是最基础的工业粮食。给这个行业注入“制度确定性”，就是为中国未来的摩天大楼、高铁网络、新能源基座，夯实了最底层的原料底座。这绝非权宜之计，而是面向未来的长期博弈。在这轮大浪淘沙中，中国砂石行业的营商环境，正在制度的淬炼下，开启一个高质量发展的新纪元。□

来源：中国砂石协会

工信部公布14项水泥、混凝土行业标准！

6月23日，工信部发布了2026年第12号公告。公告显示，工信部批准了《人工智能 安全治理 术语》等680项行业标准。

超缓凝混凝土技术条件；吸收电磁波建筑砂浆；建筑材料及构件光老化/周期浸润耦合加速试验方法；水泥工业用地表给料机；水泥工业用行喷脉冲袋式除尘器；硅酸盐建筑制品用砂；先张法预应力高性能预制混 凝土桩；混凝土和砂浆用花岗岩石粉；钢板纤维水泥复合板；水泥基灌浆材料；混凝土外加剂用聚醚及其衍 生物；预制混凝土电缆沟及其盖板；预制混凝土夹心保温墙板用拉结件；混凝土引气剂起泡及稳泡性能测试方法等行业标准被公布。

中华人民共和国工业和信息化部公告

2026年 第12号

工业和信息化部批准《人工智能 安全治理 术语》等680项行业标准。其中，化工行业58项、石化行业12项、黑色冶金行业23项、有色金属行业9项、建材行业54项、稀土行业1项、机械行业79项、汽车行业18项、轻工行业45项、电子行业150项、通信行业231项。批准《5G数字蜂窝移动通信网6GHz以下频段基站设备技术要求(第一阶段)》等3项通信行业标准修改单。批准《大麦嫩苗粉》1项轻工行业标准外文版。行业标准修改单自发布之日起实施。□

附件：1. 680项行业标准编号、名称、主要内容等一览表

2. 3项行业标准修改单

3. 1项行业标准外文版名称及主要内容等一览表

4. 行业标准出版情况

工业和信息化部

2026年6月1日

序号	标准编号	标准名称	标准主要内容	代替标准	实施日期
112	JC/T 3031—2026	智能制造 玻璃行业应用 深加工技术要求	本文件规定了玻璃深加工智能制造的体系结构、基本要求以及管理层、生产层、控制层、设备设施层的技术要求 本文件适用于玻璃深加工智能制造的规划、建设（新建或改扩建）及应用		2026-12-01
113	JC/T 3032—2026	智能制造 玻璃行业应用 智能仓储系统技术要求	本文件规定了玻璃行业智能仓储系统架构、总体要求以及管理层、控制层、执行层的技术要求等内容 本文件适用于指导平板玻璃、光伏玻璃、电子玻璃等玻璃制品智能仓储系统的设计、开发及应用，其他玻璃深加工产品可参考使用		2026-12-01
114	JC/T 3014—2026	超缓凝混凝土技术条件	本文件规定了超缓凝混凝土的等级和标记、原材料、配合比设计、要求、制备、试验方法、检验规则 本文件适用于初凝时间不小于 24h 的建设工程用混凝土		2026-12-01
115	JC/T 3034—2026	空心玻璃微珠	本文件规定了空心玻璃微珠的要求、试验方法、检验规则、标志、包装、运输和贮存 本文件适用于主要化学成分为碱石灰硼硅酸盐的空心玻璃微珠		2026-12-01
116	JC/T 3024—2026	吸收电磁波建筑砂浆	本文件规定了吸收电磁波建筑砂浆的分类和标记、要求、试验方法、检验规则、标志、包装、运输和贮存等 本文件适用于具有电磁波吸收功能的干粉类和湿拌类建筑砂浆		2026-12-01
117	JC/T 3036—2026	建筑材料及构件光老化/周期浸润耦合加速试验方法	本文件规定了光老化和周期浸润耦合加速试验的原理、试验溶液、试验设备、试样、试验条件、试验结果评价、试验报告 本文件适用于测定建筑材料及构件在人工光源辐照和盐溶液周期浸润耦合条件下的性能变化		2026-12-01
118	JC/T 3019—2026	水泥工业用地表给料机	本文件规定了水泥工业用地表给料机的构成、型号与基本参数、技术要求、安全与环保、试验方法、检验规则以及标志、包装、运输和贮存 本文件适用于散状物料卸料输送工况下使用的地表给料机的制造和验收		2026-12-01
119	JC/T 3026—2026	热塑性聚烯烃防水卷材生产成套装备通用技术要求	本文件规定了热塑性聚烯烃防水卷材生产成套装备的构成和基本参数、技术要求、安全和环保要求、安装验收和调试、性能测试以及交货文件 本文件适用于生产热塑性聚烯烃防水卷材的成套装备的设计、制造和验收		2026-12-01
120	JC/T 3018—2026	卫生陶瓷高压注浆成形机	本文件规定了卫生陶瓷高压注浆成形机的构成、分类、型号和基本参数、技术要求、安全与环保、试验方法、检验规则及标志、包装、运输和贮存 本文件适用于卫生陶瓷生产中高压注浆树脂模具的成形机组的设计、制造与验收		2026-12-01
121	JC/T 2180—2026	水泥工业用行喷脉冲袋式除尘器	本文件规定了水泥工业用行喷脉冲袋式除尘器的分类、构成、型号及基本参数、技术要求、安全与环保、试验方法、检验规则以及标志、包装、运输和贮存 本文件适用于水泥工业采用行喷脉冲清灰方式的袋式除尘器的设计、制造和验收	JC/T 2180—2013	2026-12-01
122	JC/T 3038—2026	建筑陶瓷用连续制浆装备	本文件规定了建筑陶瓷用连续制浆装备的构成、分类、型号与基本参数、技术要求、试验方法、检验规则以及标志、包装、运输和贮存 本文件适用于建筑陶瓷用连续制浆装备（湿法球磨工艺）的设计、制造和验收		2026-12-01
123	JC/T 3039—2026	聚氯乙烯（PVC）防水卷材成型机组	本文件规定了聚氯乙烯（PVC）防水卷材成型机组的构成和型式、技术要求、安全和环保要求、试验方法、检验规则以及标志、包装、运输和贮存 本文件适用于聚氯乙烯（PVC）防水卷材生产成套装备中成型机组的设计、制造和验收		2026-12-01
130	JC/T 430—2026	膨胀珍珠岩装饰吸声板	本文件规定了膨胀珍珠岩装饰吸声板的等级和标记、技术要求、试验方法、检验规则以及产品合格证、包装、运输和贮存 本文件适用于工业与民用建筑室内装饰、降噪和绝热用膨胀珍珠岩装饰吸声板	JC/T 430—2012	2026-12-01
131	JC/T 1020—2026	低温绝热用膨胀珍珠岩	本文件规定了低温绝热用膨胀珍珠岩的分类和标记、要求、试验方法、检验规则及包装、标志、运输和贮存 本文件适用于工作温度范围为 77K～常温（-196℃～常温）的低温液体储罐和空气分离等普通堆积绝热用膨胀珍珠岩、低温储槽真空绝热用膨胀珍珠岩、以及其他低温装置绝热用膨胀珍珠岩	JC/T 1020—2007	2026-12-01
132	JC/T 3017—2026	石膏砖	本文件规定了石膏砖的分类、规格尺寸、标记、原材料、技术要求、试验方法、检验规则、运输和贮存、产品合格证 本文件适用于建筑物中非承重内隔墙及室外非承重工程用石膏砖		2026-12-01
133	JC/T 622—2026	硅酸盐建筑制品用砂	本文件规定了硅酸盐建筑制品用砂的技术要求、试验方法、检验规则和产品合格证、运输与贮存等 本文件适用于蒸压加气混凝土制品、蒸压灰砂制品生产中作为硅质原材料具有水热合成及反应活性的砂	JC/T 622—2009	2026-12-01
146	JC/T 3045—2026	量子级金刚石氮-空位色心浓度检测方法 荧光光子计数法	本文件规定了量子级金刚石中氮-空位色心浓度检测方法的术语和定义、测量原理、测量要求、测量步骤、数据处理、不确定度分析和试验报告 本文件适用于量子级金刚石中 NV 色心浓度的检测，其他同类材料的缺陷色心浓度检测可参考本文件		2026-12-01
147	JC/T 3037—2026	金刚石氮-空位色心量子相干时间检测方法	本文件规定了金刚石氮-空位色心的量子相干时间检测方法的术语和定义、测量原理、测量要求、测量步骤、数据处理、不确定度分析和试验报告 本文件适用于金刚石 NV 色心材料，其他固态缺陷色心相干时间检测可参考本文件		2026-12-01
148	JC/T 3021—2026	先张法预应力高性能预制混凝土桩	本文件规定了先张法预应力高性能预制混凝土桩产品的分类、标记、一般要求、技术要求、试验方法、检验规则、标志、产品合格证以及贮存、吊装和运输 本文件适用于工业与民用建筑、市政、铁路、公路、机场、水运、水利、电力等工程使用的先张法预应力高性能预制混凝土桩		2026-12-01
149	JC/T 3022—2026	混凝土和砂浆用花岗岩石粉	本文件规定了混凝土和砂浆用花岗岩石粉的分类与标记、技术要求、试验方法、检验规则、包装、标志、运输和贮存 本文件适用于混凝土和砂浆用花岗岩石粉		2026-12-01
150	JC/T 3023—2026	钢板纤维水泥复合板	本文件规定了钢板纤维水泥复合板的产品规格和标记、一般要求、技术要求、试验方法、检验规则、标志与合格证、运输、包装和贮存 本文件适用于有抗爆、防火等要求的建筑物或构筑物中的钢板纤维水泥复合板		2026-12-01
151	JC/T 3030—2026	建筑垃圾再生粉体泡沫混凝土砌块	本文件规定了建筑垃圾再生粉体泡沫混凝土砌块的等级和标记、原材料、一般要求、技术要求、试验方法、检验规则、产品合格证、包装、贮存和运输 本文件适用于工业与民用建筑用建筑垃圾再生粉体泡沫混凝土砌块		2026-12-01
152	JC/T 986—2026	水泥基灌浆材料	本文件规定了水泥基灌浆材料的分类与标记、原材料、一般要求、技术要求、试验方法、检验规则及包装、标识、产品说明书、合格证、运输与贮存 本文件适用于设备基础二次灌浆、柱脚底板、地脚螺栓锚固、混凝土结构加固和修补、钢筋连接套筒、风电设施基础等使用的水泥基灌浆材料	JC/T 986—2018	2026-12-01
153	JC/T 2033—2026	混凝土外加剂用聚醚及其衍生物	本文件规定了混凝土外加剂用聚醚及其衍生物的分类与标记、技术要求、试验方法、检验规则、标志和质量证明书、包装、运输和贮存 本文件适用于混凝土外加剂用聚醚及其衍生物的检验和应用	JC/T 2033—2018	2026-12-01
154	JC/T 3006—2026	预制混凝土电缆沟及其盖板	本文件规定了预制混凝土电缆沟及其盖板的分类、规格尺寸、标记、一般要求、技术要求、试验方法、检验规则、标志、产品合格证、贮存和运输 本文件适用于地下输变电、配网及通信管网工程中的电缆沟及其盖板		2026-12-01
155	JC/T 3007—2026	预制混凝土夹心保温墙板用拉结件	本文件规定了预制混凝土夹心保温墙板用拉结件的分类、规格、标记、一般要求、技术要求、试验方法、检验规则、标志、包装、运输和贮存 本文件适用于预制混凝土夹心保温墙板用拉结件		2026-12-01
156	JC/T 3008—2026	混凝土引气剂起泡及稳泡性能测试方法	本文件描述了混凝土引气剂起泡及稳泡性能测试方法的测试原理，规定了仪器设备、试验环境条件、样品制备、试验步骤、数据处理、重复性限和再现性限、试验报告 本文件适用于混凝土引气剂起泡及稳泡性能的测试		2026-12-01
稀土行业					
157	XB/T 244—2026	铈镨钕氧化物	本文件规定了铈镨钕氧化物的牌号和牌号表示方法、技术要求、试验方法、检验规则、标志、包装、运输、贮存及随行文件 本文件适用于以稀土矿及稀土磁材二次资源为原料，经化学法或其他方法制得的铈镨钕氧化物		2026-12-01
机械行业					

冀东水泥铜川公司荣获2026年中国建材企业品牌建设典型案例奖

从2026年6月11日在济南召开的2026年建材企业品牌建设大会上获悉，冀东水泥铜川有限公司荣获2026年中国建材企业品牌建设典型案例奖，提高了金隅冀东水泥品牌的价值，扩大了品牌的影响力。

中国建筑材料企业管理协会会长贺军在发表讲话重点强调，全面推进品牌建设能够从多个维度赋能建材企业经营与行业升级，这也是全行业必须践行的发展任务。品牌是企业摆脱低水平价格竞争的有效路径，能够引导行业转向价值竞争，依靠质量、服务与技术赢得市场认可。各建材企业要在固本、扬声、立信、拓路、致远等五重上修为。企业首先要以质量为根基，守住品牌发展底线；其次要主动做好品牌传播，让优质产品被市场熟知；还要依托行业标准与优质服务积累品牌信誉；积极布局新渠道与海外市场，实现品牌跨越发展；要坚持系统统筹、久久为功，杜绝片面化发展，全方位夯实品牌实力。冀东水泥铜川有限公司在品牌建设上走在了行业的前列，形成了典型案例。

冀东水泥铜川有限公司近年来通过实施品牌创新战略多项举措，提高了金隅冀东水泥品牌的价值，扩大了品牌的影响力。通过实施党委领导下的区域化管理创新，解决了区域领导的扁平化、专业化的问题，也为集团内的其他区域提供了陕西方案；以全国建材行业重大科技攻关“揭榜挂帅”项目落地为契机，向数智化技术、智能应用、创新研发、运维保障转型，最终实现生产现场“零员工”目标；坚持创新引领发展，赋能产业新动力，加快与专业研究机构的产学研用深度合作，加强技术创新和成果转化，加快新品研发；坚持绿色发展为增强发展动能方向，坚持做强水泥、做大骨料、做优商砼、开发干混砂浆项目，聚焦水泥主业，实施产业链延伸，借助已有水泥、骨料和精品机制砂等产品，采取“车间式”直供模式生产商砼，推进水泥窑协同处置和资源综合利用，推进公司窑技术改造，精准谋划绿色低碳循环项目，加快原燃材料替代，加大清洁能源替代工作，推动中低热值煤炭使用，积极推进光伏项目建设；实施产品创新、质量创新、客户服务创新，促进品牌价值增值，通过新产品的研发，不断满足市场需求和客户的个性化服务需求。□

党性教育淬初心　照金精神引前行

——建材院党总支赴照金开展红色教育

为推动“树立和践行正确政绩观”学习教育走深走实，6月26日，建材院党总支组织三十余名党员干部赴照金开展红色教育活动。活动采取实地践学与现场授课相结合的方式，引导党员干部从红色历史中淬炼党性、校准履职方向，激发干事创业的热情与担当。

在陈家坡会议旧址展馆内，党员干部通过历史照片、珍贵文物及场景还原，在讲解员的细致解读下，深入了解陈家坡会议召开的历史背景、核心过程与重大历史意义，真切感悟老一辈共产党人的责任担当与为民初心。依托厚重的红色教育实景，建材院党总支书记石鲁豫在陈家坡会议旧址的百年古树下，现场讲授“以正确政绩观引领干事创业”专题党课，将习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述、正反面典型案例与建材院发展实际深度融合，打造实景化党性课堂。

在陕甘边革命根据地照金纪念馆内，党员干部跟随讲解员的脚步，认真聆听革命先辈的奋斗故事，细致观摩馆内珍贵的历史图片、文献资料和革命文物。一幅幅泛黄的影像、一件件斑驳的实物、一段段波澜壮阔的革命历程，生动再现了习仲勋、刘志丹等革命先辈扎根照金、浴血奋战、救国救民的峥嵘岁月。随后，在石鲁豫同志带领下，全体党员干部在1933广场重温入党誓词。

下一步，建材院党总支将以此次红色教育为契机，持续深化“树立和践行正确政绩观”学习教育，引导全体党员干部把照金精神转化为履职尽责的实际行动，牢牢把握正确的事业发展方向，在各项工作中践行初心使命、主动担当作为，以实实在在的工作成效推动建材院高质量发展。□

陕西总队党委举行“庆祝建党105周年”系列活动



在庆祝中国共产党成立105周年之际，陕西总队党委精心策划并组织开展系列主题活动，引导全体党员干部职工传承伟大建党精神，牢记初心使命，凝聚奋进新征程的磅礴力量。

6月26日至27日，总队党委组织党员、发展对象、入党积极分子、统战人士代表及共青团员代表赴延安开展红色教育。在巍巍宝塔山下，全体党员庄严举起右拳，重温入党誓词，“我志愿加入中国共产党”的铮铮誓言久久回荡。在延安革命纪念馆，参学人员驻足端详珍贵史料，系统回顾中共中央在延安十三年的光辉历程；走进杨家岭、枣园革命旧址及中共中央西北局纪念馆，从中共七大会址到《习仲勋的人格魅力》现场教学，深切感悟老一辈革命家的崇高品格与为民情怀。当晚的专题教学进一步引导全体学员在深学细悟中校准价值坐标，筑牢履职尽责的思想根基。期间，总队党委与陕旅集团延安公司党委联合开展“延安精神铸党魂 联学共建促发展”主题党日活动，双方党员共同聆听延安精神专题党课，并在红色家风馆接受廉洁教育，在互学互鉴中锤炼党性、强化纪律意识。参学人员一致表示，要将延安精神内化于心，以正确政绩观砥砺初心，立足本职岗位奋勇争先。

6月30日上午，陕西总队以线上线下相结合方式召开庆祝中国共产党成立105周年大会。主持工作党委副书记、副总队长李向阳作工作报告，围绕贯彻落实党中央决策部署、深化党的创新理论武装、夯实基层组织建设、提升选人用人质量、加强宣传思想文化工作、推进全面从严治党六个方面，系统部署下一阶段重点任务，号召全体党员乘势而上、聚力启新，为绘就总队“十五五”持续稳健发展新

深学柳青创业精神 践行行业协会正确政绩观

——陕西省建材联合会、陕西省室内装饰协会联合开展主题教育实践活动

为深入推进主题教育走深走实，引导从业人员厚植为民服务情怀、树立和践行正确政绩观，6月23日，陕西省建筑材料联合会与陕西省室内装饰协会，组织干部职工赴柳青创业精神教育基地，开展“学习柳青创业精神，树立和践行正确政绩观”主题教育实践活动。

活动现场，全体人员认真聆听讲解、参观展陈资料，沉浸式学习人民作家柳青扎根基层、深入群众、实干创业、无私奉献的崇高精神。大家重温了柳青同志扎根皇甫村、躬身办实事、一心为人民的先进事迹，深刻感悟“把心交给人民、扎根基层实干”的柳青精神内核，接受了一次深刻的党性教育和思想淬炼。

实地参观结束后，两会共同召开主题教育座谈会，围绕学习感悟、协会发展、履职担当、服务行业企业等内容开展深入交流，凝聚画卷团结奋进、勇毅前行。会上，总队党委对评选出的先进基层党组织和优秀共产党员予以表彰，4名优秀共产党员代表作交流发言，全体与会人员集中观看警示教育片。

在大会授旗环节，李向阳代表总队党委向高纯石英找矿党员突击队授旗，要求全体突击队员举旗铸魂、攻坚破难、严细求实、同心奋进，以党员之名、以地质之志，踏遍戈壁荒漠、深挖地层宝库，不畏艰险、精益求精、勇创佳绩。

6月30日下午，总队领导一行代表上级党委和总队党委，走访慰问建国前入党的老党员，悉心询问他们的身体状况和生活起居，详细介绍总队近年来的建设发展成果，衷心感谢他们为总队事业作出的历史贡献。

7月1日上午，总队组织党员、发展对象、入党积极分子及项目一线职工集中收看庆祝中国共产党成立105周年大会实况直播，认真聆听习近平总书记重要讲话，全体人员深受鼓舞、倍感振奋。

陕西总队党委表示，将坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，团结带领全体党员干部和职工群众胸怀“国之大者”，勇担央企重任，坚定信念、奋发有为，在找矿突破、生态治理、工程建设、地灾防治、国土空间规划、测试分析等主战场上砥砺开拓、创新进取，以忠诚实干保障国家资源安全、支撑材料强国、服务生态文明、助力乡村振兴，以优异业绩向党的华诞献礼。□

思想共识、汇聚奋进力量。

建材联合会常务副会长兼秘书长周伟结合协会职能与工作实际作重点发言。他指出，服务是行业协会的立身之本、发展之基，协会的核心价值在于服务企业、赋能行业。他要求全体工作人员牢牢把握“从群众中来、到群众中去”的工作方法，紧扣会员企业发展需求，坚持求真务实、担当作为，摒弃形式主义，扎实做好日常服务、行业赋能、企业帮扶等各项工作，以实实在在的履职成效为建材行业高质量发展贡献力量。

省室内装饰协会执行会长贺榆霞在交流发言中表示，本次联合主题教育实践活动组织扎实、意义深远，有效搭建起两家协会沟通协作、互学互鉴的平台，进一步深化了联动协作、凝聚了工作合力。柳青扎根基层、求真务实、心系群众的宝贵精神，为行业协会树立和践行正确政绩观提供了生动教材和重要启示。未来，省室内装饰协会将持续以实干精神引领协会规范化建设、高质量服务行业发展。

建材联合会党总支书记苗高社作总结讲话。他客观分析了当前行业协会发展面临的新形势、新挑战，指出当前协会正处于攻坚克难、转型升级的关键时期。他强调，全体人员要以柳青精神为镜、以先进典型为标杆，正视困难、坚定信心，坚信当下的困难是阶段性、暂时性的；要持续提升服务意识与专业能力，紧跟建材、装饰行业绿色低碳、智能升级的发展方向，坚守初心使命、主动担当履职，用心用情服务企业、服务行业，以优良作风和扎实作为推动协会工作稳步向前。

座谈会上，两家协会青年职工郑旭欢、张红娟二位同志代表结合岗位职责与工作实际交流学习感悟、畅谈青年担当。大家一致表示，柳青扎根基层、心系群众、久久为功的实干精神，为青年从业者树立和践行正确政绩观提供了深刻指引，政绩不在于表面成绩、纸面口号，而在于深耕行业、服务企业的务实行动。作为协会青年职工，将深刻领悟“潜绩为重、实干为要”的工作理念，传承柳青扎根奉献、为民服务的初心使命，立足建材、室内装饰行业岗位，摒弃浮躁心态，深耕本职工作，耐心热情对接企业需求，扎实做好行业赋能、企业帮扶、产业推广、行业规范等基础性、长远性工作，坚持打基础、利长远，以脚踏实地的作风、担当务实的行动履职尽责。同时将以此次主题教育为契机，加强双向交流协作、凝聚青年合力，主动紧跟行业绿色低碳、智能升级发展趋势，以青春之力助推建材与装饰行业融合提质、稳健发展，为陕西城乡建设事业高质量发展贡献青年力量。

此次主题教育活动，进一步筑牢了干部职工的思想根基，强化了为民服务、实干担当的工作理念。下一步，联合会将持续把学习成果转化为履职实效，以正确政绩观引领协会规范化、专业化建设，深耕行业服务、勇于攻坚克难，奋力打造行业协会正确政绩观，谱写协会工作新篇章。□

协会活动



▲ 陕西省建筑材料联合会、陕西省室内装饰协会重温柳青《创业史》，践行协会正确政绩观教育活动合影



▲ 陕西省建材行业第二十届技术革新奖评审会在西安召开

联合会赴会员单位开展“夏日送清凉活动”（上）



▲冀东水泥铜川有限公司



▲尧柏特种水泥集团有限公司



▲咸阳陶瓷研究设计院有限公司



▲中国建材地勘中心陕西总队



▲陕西凝远新材料科技股份有限公司